



X Conferenza Nazionale sui Dispositivi Medici

18 / 19 DICEMBRE 2017 ROMA

AUDITORIUM ANTONIANUM - VIALE MANZONI, 1

# Gare centralizzate per l'acquisizione di Dispositivi Medici

Dott.ssa Alessandra Boni

Agenzia Intercent-ER Emilia-Romagna



# X Conferenza Nazionale sui Dispositivi Medici

18 / 19 DICEMBRE 2017 ROMA

AUDITORIUM ANTONIANUM - VIALE MANZONI, 1

Intercent-ER è un'Agenzia regionale dotata di autonomia regolamentare, amministrativa, patrimoniale, organizzativa, contabile e finanziaria istituita con la legge regionale n. 11 del 2004.

L'Agenzia riveste i seguenti ruoli:

## Profilo di Intercent-ER

### CENTRALE DI COMMITTENZA



- Convenzioni/Accordi quadro in favore di tutte le PPAA del territorio regionale
- Gare aggregate e su delega

### SOGGETTO AGGREGATORE



- Gestione delle categorie di cui ai DPCM ex art.9 co. 3 del DL 66/2014
- Rappresentante delle Regioni al Comitato Guida del Tavolo dei Soggetti Aggregatori



### DEMATERIALIZZAZIONE DEL CICLO ACQUISTI



- Gestione e sviluppo del NoTI-ER
- Promozione di strumenti di integrazione fra sistemi

### SVILUPPO DELL'E-PROCUREMENT



- Gestione e promozione della piattaforma di e-procurement regionale
- Mercato elettronico regionale

### STAZIONE APPALTANTE



- Gestione delle procedure di gara sopra soglia per le Direzioni Regionali e per gli Enti regionali

La **copertura merceologica delle iniziative sviluppate dall'Agenzia** è molto ampia e va ben oltre le categorie merceologiche previste dal DPCM 24 dicembre 2015 di attuazione dell'art.9 comma 3 del DL 66/2014.

## Copertura merceologica

### Spesa sanitaria

- Farmaci e vaccini
- Dispositivi medici di ampio consumo (aghi e siringhe, guanti, medicazioni, ecc.), specialistici (stent, pacemaker e defibrillatori, dispositivi a ultrasuoni, protesi, ecc) e per diagnostica (provette sottovuoto, FOBT, ecc.)
- Assistenza territoriale (ausili per disabili, ausili per incontinenti, ossigenoterapia, dispositivi per diabetici, ecc.)
- Servizi (ristorazione ospedaliera, lavanolo, pulizie sanitarie, raccolta e smaltimento rifiuti speciali, manutenzione immobili, manutenzione apparecchiature elettromedicali, sviluppo software specialistici, ecc.)

### Spesa comune

- Beni (carta e cancelleria, derrate alimentari, materiale di consumo, materiale da convivenza, DPI, arredi, ecc.)
- Servizi (vigilanza e portierato, facchinaggio e trasloco, pulizia uffici, noleggio auto, ecc.)
- Utenze (energia elettrica, gas naturale)
- Informatica e telecomunicazioni (telefonia, pc, apparecchiature radiomobili, manutenzione centrali telefoniche, ecc.)

### Spesa specifica per gli enti locali

- Beni (divise polizia municipale, farmaci e parafarmaci per farmacie comunali)
- Servizi (ristorazione scolastica, riscossione tributi, postalizzazione notifiche, trasporto scolastico)



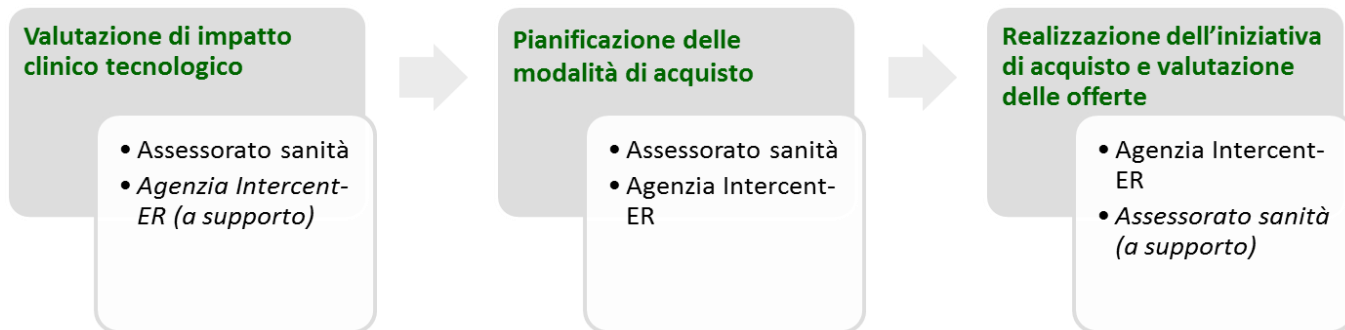
# X Conferenza Nazionale sui Dispositivi Medici

18 / 19 DICEMBRE 2017 ROMA

AUDITORIUM ANTONIANUM - VIALE MANZONI, 1

Con particolare riferimento alle **categorie merceologiche a elevato impatto clinico o tecnologico**, come i **dispositivi medici di particolare contenuto tecnico-scientifico** e le tecnologie a rilevante impatto tecnico-scientifico ed economico, il processo di realizzazione delle iniziative di gara centralizzate si inserisce in **un più ampio percorso multidimensionale di analisi e valutazione delle implicazioni medico-cliniche e organizzative**.

## Il modello di centralizzazione di Intercent-ER: la qualità degli acquisti



Tali tipologie di gara normalmente prevedono un percorso più complesso rispetto alle gare per DM standardizzati. Spesso la realizzazione dell'iniziativa di gara è scaturita da **modifiche organizzative** o dall'emanazione di **linee guida o raccomandazioni di utilizzo** dei beni/tecnologie acquistate.

In ogni caso queste tipologie di procedure di acquisto, che cambiano in qualche modo il paradigma tecnologico o le abitudini di utilizzo dei clinici, dovrebbero essere accompagnate da un attento monitoraggio nel corso della fornitura.

# X Conferenza Nazionale sui Dispositivi Medici

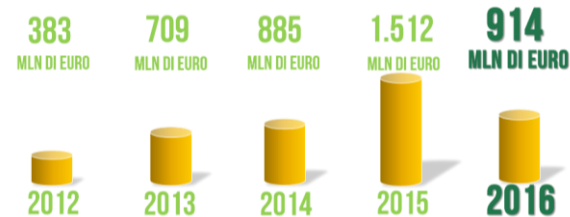
18 / 19 DICEMBRE 2017 ROMA

AUDITORIUM ANTONIANUM - VIALE MANZONI, 1

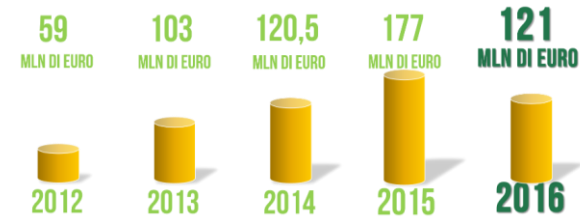
CN  
DM  
CONFERENZA NAZIONALE  
SUI DISPOSITIVI MEDICI

## Risultati Conseguiti nel 2016 (1/2)

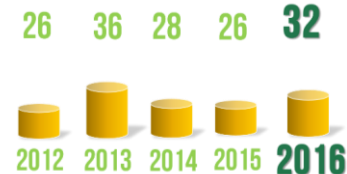
### 7,5 miliardi di euro VALORE DEI CONTRATTI dal 2005 al 2016



### 1.050 milioni di euro RISPARMIO TOTALE dal 2005 al 2016



### 299 CONVENZIONI ATTIVATE dal 2005 al 2016



### 845 ENTI REGISTRATI



#### Legenda

**Enti registrati:** PA aderenti alla piattaforma Intercent-ER; **Valore contratti:** Valore degli acquisti effettuati dagli Enti registrati tramite Convenzioni Quadro; **Risparmio totale:** Risparmio calcolato come differenza tra i prezzi di aggiudicazione ottenuti da Intercent-Er e i prezzi medi di acquisto precedentemente pagati dalle P.A del territorio

## Risultati Conseguiti nel 2016 (2/2)

### Sistema per gli acquisti telematici dell'Emilia-Romagna

- **2.239 Richieste di Offerta** effettuate dalle P.A. del territorio, per un totale di **38 milioni di euro** (+171% su 2015)
- **3.278 operatori economici** abilitati al mercato elettronico, di cui il **63% con sede in regione**
- Sperimentazione del Sistema già effettuata con successo con **almeno una gara telematica autonoma** da parte di tutte le Aziende Sanitarie. 100 operatori delle AS specificamente formati.
- Dal 1° ottobre 2017 effettuazione di **tutte le procedure delle Aziende sanitarie** sul **Sistema telematico di Intercent-ER**



### Nodo telematico di interscambio dell'Emilia-Romagna

- Da giugno 2016 su NoTIER fatture elettroniche, **ordini e documenti di trasporto delle A.S.**
- **1,1 milioni di documenti elettronici** gestiti da NoTIER nel corso del 2016
- Sviluppo di un applicativo per **supportare le PMI** nello scambio elettronico dei documenti. Il modulo è stato utilizzato da **659 imprese** per **10mila transazioni**
- A regime la **collaborazione con AGID** per diffondere il modello E-R a livello nazionale.
- Partecipazione a vari **progetti europei** per l'evoluzione del sistema



### Green Public Procurement e Social Responsible Public Procurement

- Prima regione in Italia ad effettuare una gara per la fornitura di **energia elettrica esclusivamente da fonti rinnovabili** (solare, eolica, idroelettrica, biomasse, ecc)
- Menzione speciale Miglior bando verde 2016: fornitura di energia elettrica esclusivamente da fonti rinnovabili
- **Riduzione di CO2 stimata pari a 284mila tonnellate**
- Attivate **15 Convenzioni con requisiti di sostenibilità ambientale**
- Attivate **8 Convenzioni con requisiti di sostenibilità sociale** o clausole etiche



L'istituzione dei Soggetti Aggregatori ha il fine di **ottimizzare le attività di committenza pubblica**, per conseguire una razionalizzazione dell'uso delle risorse pubbliche, sia umane che finanziarie.

Accanto alle misure previste nel Codice dei Contratti per la qualificazione delle stazioni appaltanti, l'istituzione dei Soggetti Aggregatori, punta alla riduzione del numero di stazioni appaltanti, concentrando la gestione delle procedure di gara in pochi soggetti fortemente specializzati che lavorano in maniera coordinata e sinergica.

A fronte dei cambiamenti del nuovo assetto degli acquisti, si rende necessario:

## Nuovo scenario del sistema degli acquisti pubblici

### nel contesto interno alla PA



- **Ridefinizione dell'organizzazione**
- **Evoluzione delle competenze** del Buyer pubblico
- **Condivisione delle scelte** del modello organizzativo

### nel contesto esterno



- **Adeguamento organizzativo** delle imprese al nuovo modello
- Possibili **modifiche degli assetti** del mercato di fornitura
- Possibili **impatti sociali**

I fattori chiave per il successo del processo di cambiamento sono:

## Fattori chiave di successo

### SISTEMA DI GOVERNANCE

Necessità di un forte **indirizzo istituzionale** dei governi regionali attraverso

- ➔ strumenti di **collaborazione e coordinamento** con le strutture utilizzatrici
- ➔ **corresponsabilizzazione** di tutti i **soggetti coinvolti** al conseguimento dei risultati

### RISORSE UMANE

A livello di **struttura organizzativa**, necessità di

- ➔ creare un'**organizzazione adeguata** alle attività da implementare
- ➔ garantire elevata **professionalità** per far fronte alla complessità del compito affidato
- ➔ ottenere accesso a **competenze multidisciplinari** di natura tecnica ed amministrativa

### RISORSE STRUMENTALI

I Soggetti Aggregatori necessitano di **strumenti informatici** in grado di

- ➔ garantire la **dematerializzazione** del ciclo degli **acquisti** dalla pianificazione dei fabbisogni alla stipula dei contratti
- ➔ rendere **semplici, efficienti e trasparenti** i rapporti con le PPAA e con le Imprese
- ➔ consentire un effettivo **governo della spesa** anche attraverso il **monitoraggio dei consumi**



## Ulteriori benefici del sistema dei Soggetti Aggregatori

La creazione del Tavolo Tecnico dei Soggetti Aggregatori ha portato ulteriori importanti benefici:

▶ **Sviluppo di iniziative congiunte**

Stanno sempre più aumentando le iniziative in cui un Soggetto Aggregatore svolge procedure per conto di altri Soggetti, con benefici sia in termini di risorse utilizzate che di tempi di accesso al mercato.

▶ **Condivisione di infrastrutture e strumenti**

Sono in corso numerosi progetti per la condivisione di infrastrutture e strumenti con particolare riferimento alle piattaforme di e-procurement e di dematerializzazione del ciclo degli acquisti. Oltre a consentire l'ottimizzazione dell'utilizzo degli strumenti disponibili, ciò consente anche di ridurre i tempi di approvvigionamento della tecnologia e la standardizzazione dei processi, anche a beneficio delle imprese fornitrici

▶ **Scambio di informazioni, dati ed esperienze**

Il coordinamento dell'attività dei Soggetti Aggregatori e la creazione di gruppi di lavoro congiunti ha fortemente stimolato la condivisione di dati e informazioni, contribuendo a colmare i gap informativi fra il mercato e la committenza pubblica. Inoltre i rapporti di collaborazione instaurati in seno al tavolo consentono anche la condivisione di criticità ed esperienze e di proporre modifiche normative e regolamentari che consentano un più efficace sviluppo delle procedure di acquisto

# X Conferenza Nazionale sui Dispositivi Medici

18 / 19 DICEMBRE 2017 ROMA

AUDITORIUM ANTONIANUM - VIALE MANZONI, 1

Tutti i Soggetti Aggregatori regionali hanno attivato iniziative sui Dispositivi Medici previsti dal DPCM 24 dicembre 2015, **attivando Convenzioni per oltre 1 miliardi di euro e bandendo ulteriori gare per 3,3 miliardi di euro** che verranno attivate nel corso del 2018.

## Attività dei Soggetti Aggregatori nel settore dei Dispositivi Medici

	Regioni con iniziative	Valore iniziative attivate	Valore ulteriori gare bandite
Aghi e siringhe	16	€ 78.052.385	€ 338.716.127
Ausili per incontinenza (ospedalieri e territoriali)	15	€ 296.835.054	€ 756.928.208
Defibrillatori	15	€ 231.285.058	€ 623.563.686
Medicazioni generali	15	€ 69.081.808	€ 381.937.030
Pace-maker	13	€ 81.413.937	€ 261.897.496
Protesi d'anca	8	€ 96.425.568	€ 354.730.433
Stent	14	€ 205.185.903	€ 583.315.099
<b>Totale</b>		<b>€ 1.058.279.713</b>	<b>€ 3.301.088.079</b>



# X Conferenza Nazionale sui Dispositivi Medici

18 / 19 DICEMBRE 2017 ROMA

AUDITORIUM ANTONIANUM - VIALE MANZONI, 1



***Auguri!***