Ministero della Salute

DIPARTIMENTO DELLA PREVENZIONE, DELLA RICERCA E DELLE EMERGENZE SANITARIE

EX DIREZIONE GENERALE DELLA PREVENZIONE SANITARIA

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la legge 13 novembre 2009, n. 172, relativa all'istituzione del Ministero della Salute;

VISTA la legge 7 agosto 1990 n. 241 "*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo*" ed in particolare l'art 21-*quinquies* recante **"***Revoca del provvedimento*";

VISTO il decreto legislativo 30.3.2001, n. 165, recante "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*", e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, recante "*Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni*";

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 luglio 2023, registrato dalla Corte dei Conti il 18 luglio 2023 con n. 2079, con il quale è stato conferito al dott. Francesco Vaia l'incarico di Direttore generale della prevenzione sanitaria del Ministero della salute, per la durata di tre anni;

VISTO il decreto-legge 24 marzo 2022, n. 24 convertito, con modificazioni, dalla legge 19 maggio 2022, n. 52 e ss.mm.ii. che ha istituito, all'articolo 2, a decorrere dal 1° aprile 2022, l'Unità per il completamento della campagna vaccinale e per l'adozione di altre misure di contrasto della pandemia (UCCV), con la previsione del subentro, al momento della soppressione della stessa (30 giugno 2023) del Ministero della salute in tutti i rapporti attivi e passivi e nella titolarità della contabilità speciale 6198;

VISTO il comma 8 dell'articolo 2 del decreto-legge n. 24 del 2022, di modifica dell'articolo 47-bis del d.lgs. n. 300 del 1999, il quale ha attribuito al Ministero della salute la competenza in materia di "*contrasto di ogni emergenza sanitaria, nonché ogni iniziativa volta alla cura delle patologie epidemico-pandemiche emergenti*";

CONSIDERATO che in virtù di quanto previsto dal citato art. 2 comma 8 decreto legge 24/2022, con DM del 30 maggio 2023 sono state individuate presso la Direzione generale della prevenzione sanitaria, le n. 3 strutture dirigenziali di livello non generale di cui al citato comma 3, dell'articolo 2, del d.l. n. 24 del 2022, che hanno ereditato, *ratione materiae* le attività di competenza della cessata UCCV;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 30 ottobre 2023, n. 196, recante il *«Regolamento di organizzazione del Ministero della Salute»* ai sensi dell'articolo 6-bis del decreto legge 11 novembre 2022, n. 173, che abroga il citato d.P.C.M. 11 febbraio 2014, n. 59;

VISTO il decreto ministeriale 3 gennaio 2024 recante la disciplina transitoria dell'assetto organizzativo del Ministero della salute previsto dal d.P.C.M. 30 ottobre 2023, n.196;

VISTO in particolare l'art.2 comma 2 del suindicato decreto che dispone che "*fino all'effettivo conferimento degli incarichi dirigenziali non generali, di cui all'articolo 23, comma 3, del d.P.C.M. n. 196 del 2023, gli uffici centrali e periferici di livello dirigenziale non generale previsti dal decreto ministeriale 8 aprile 2015 e successive modifiche e integrazioni, continuano a svolgere i compiti loro affidati con il personale dirigenziale e delle aree assegnato, ai sensi dell'articolo 24, comma 2, del citato d.P.C.M. n. 196 del 2023*";

VISTA la Direttiva generale per l'attività amministrativa e la gestione, emanata dal Ministro della Salute in data 29 febbraio 2024, registrata alla Corte dei conti il 7 marzo 2024, n. 477 e all'Ufficio centrale del bilancio in data 5 marzo 2024 n. 138, che definisce le linee programmatiche, gli obiettivi strategici ed i risultati attesi dall'azione del Ministero della Salute per l'anno 2024, in coerenza con il programma di Governo e nel rispetto delle compatibilità finanziarie;

VISTO il decreto ministeriale del 4 marzo 2024, con il quale sono state assegnate ai Capi Dipartimento titolari dei centri di responsabilità amministrativa, le risorse umane e economico-finanziarie in attuazione della citata direttiva generale per l'attività amministrativa per l'anno 2024;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica del 21 giugno 2024, registrato alla Corte dei conti in data 26 giugno 2024 n. 1845, con decorrenza dalla medesima data, con il quale è stato conferito alla dott.ssa Maria Rosaria Campitiello l'incarico di Capo del Dipartimento della prevenzione, della ricerca e delle emergenze sanitarie del Ministero della salute, per il periodo di tre anni;

CONSIDERATO che, a seguito della cessazione del periodo di operatività dell'UCCV, il Ministero della salute è subentrato, oltre che in tutti i rapporti attivi e passivi facenti capo alla stessa, anche nella titolarità della Contabilità Speciale 6198, con chiusura della stessa al 31/12/2023;

RICHIAMATA la previsione di cui all'art. 2 comma 2 del D.L. 24/2022 che, sul punto, dispone che "*…Al 31 dicembre 2023, il Ministero della salute procede alla chiusura della contabilità speciale e del conto corrente di cui al comma 1, ai sensi dell'articolo 44-ter della legge 31 dicembre 2009, n. 196, e le eventuali somme ivi giacenti sono versate all'entrata del bilancio dello Stato per essere riassegnate in tutto o in parte, anche con profilo pluriennale, mediante decreto del Ragioniere generale dello Stato, ai pertinenti stati di previsione della spesa. Le eventuali risorse non più necessarie sono acquisite all'erario*";

TENUTO CONTO che a seguito della chiusura della citata contabilità speciale 6198, si è provveduto al riversamento, al competente capitolo di entrata dello Stato, dell'intera somma residua per un totale riversato pari ad € 778.632.638.24;

PRESO ATTO che, si è giunti alla elaborazione della definitiva richiesta di Variazione di bilancio – Integrazione alla richiesta di riassegnazione risorse e istituzione nuovi capitoli, sottoscritta dal Sig. Ministro in data 10 giugno 2024 e inoltrata al MEF per il tramite dell'UCB;

PRESO ATTO che, il Ragioniere Generale dello Stato con proprio provvedimento n. 168266 del 6 luglio 2024, ha disposto l'istituzione del capitolo 4381 e relativi PG con la seguente denominazione "*Spese per il completamento delle azioni di contrasto all'emergenza epidemiologica Covid-19, a seguito della chiusura della contabilità speciale n. 6198*" che è stato registrato dalla Corte dei Conti in data 19 luglio 2024;

TENUTO CONTO che, a seguito della soppressione della UCCV, il Ministero della salute è subentrato in una serie di atti negoziali, tra cui n. 2 Lettere di Commesse stipulate dall'Unità per il

completamento della campagna vaccinale, entrambe con l'O.E. P.H.S.E. S.r.l,. ed avente ad oggetto rispettivamente il servizio di trasporto vaccini e la fornitura di beni e servizi per lo stoccaggio a temperatura controllata di vaccini anti COVID – 19, entrambe con scadenza in data 31 dicembre 2023;

CONSIDERATA l'esigenza di garantire anche oltre tale data la continuità dei servizi sopra descritti, si è proceduto con l'indizione di apposita proceduta di gara;

RICHIAMATO al riguardo il Decreto del Direttore generale della ex Direzione generale della prevenzione sanitaria del 28 dicembre 2023 di indizione di una gara europea sopra soglia, ai sensi dell'art. 71 D.lgs 36/2023 suddivisa in lotti funzionali come di seguito dettagliato:

- LOTTO 1: servizio di ritiro, spedizione, trasporto e consegna – ordinario e urgente – di farmaci, prodotti farmaceutici ed eventuale materiale sanitario con appositi mezzi refrigerati a temperatura controllata e relativa tracciabilità della filiera del trasporto.
  Durata prevista: 36 mesi (3 anni)
  Valore stimato complessivamente: € 2.000.000,00 (duemilioni/00) oltre IVA.
- LOTTO 2: servizio di confezionamento e conservazione a temperatura controllata di farmaci e prodotti farmaceutici con tecnologie attive di stoccaggio, e fornitura di relativi prodotti e servizi complementari.
  Durata prevista: 10 mesi, eventualmente prorogabili di ulteriori 6 mesi
  Valore stimato mensilmente: € 180.000,00 (centottantamila/00) al mese oltre IVA;
  Valore stimato per dieci mesi: € 1.800.000,00 (unmilioneottocentomila/00) oltre IVA (ossia 180.000,00 * 10 mesi);
  Valore stimato per sedici mesi (dieci mesi + eventuali sei mesi di proroga): € 2.880.000,00 (duemilioniottocentottantamila/00) oltre IVA (ossia 180.000,00 * 16 mesi);

TENUTO CONTO che il servizio di cui al LOTTO 1 include le attività di competenza sia dell'Ufficio 3 - preposto al coordinamento degli USMAF-SASN - che dell'Ufficio 12 - deputato alla gestione dei vaccini/farmaci COVID-19;

PRESO ATTO della mancata disponibilità delle risorse finanziarie necessarie all'istituzione dei capitoli di spesa utili per il tempestivo espletamento della procedura di gara europea sopra descritta fino alla data di registrazione alla Corte dei Conti del DRGS n. 168266 del 6 luglio 2024, avvenuta in data 19 luglio 2024;

CONSIDERATO che, in un'ottica di razionalizzazione dei fabbisogni e tenuto conto degli attuali volumi dei servizi resi da entrambi i centri operativi, gli Uffici 3 e 12 hanno ridefinito le proprie necessità, rielaborando a tal fine un nuovo quadro economico relativo al servizio di ritiro, spedizione, trasporto e consegna - anche urgente - di prodotti farmaceutici ed eventuale materiale sanitario;

TENUTO CONTO che, sulla base delle considerazioni di cui sopra, oltre che dei prezzi medi di mercato corrente, l'importo è stato rideterminato in € 140.000,00 (centoquarantamila/00) oltre IVA per il triennio 2025/2027;

CONSIDERATO che, sulla scorta delle precisazioni sopra rappresentate e dettate dalle mutate esigenze si rende necessario procedere all'individuazione di un nuovo Operatore Economico secondo modalità differenti rispetto a quelle indicate dall'art 71 D.lgs 36/2023, richiamato nel DD del 28 dicembre 2023;

PRESO ATTO della richiesta prot. n. 681247684 23/10/2024 - pervenuta in forma congiunta dagli Uffici 3 e 12 della Ex Direzione Generale della Prevenzione sanitaria - di revoca della procedura di gara inerente al servizio in argomento, indetta con il DD del 28 dicembre 2023 nonché della richiesta di individuazione di idonea procedura finalizzata all'affidamento del servizio di ritiro, spedizione, trasporto e consegna - anche urgente - di prodotti farmaceutici ed eventuale materiale sanitario con appositi mezzi refrigerati a temperatura controllata e relativa tracciabilità della filiera del trasporto

(per la durata di 24 mesi / n. 2 annualità, con eventuale possibilità di estensione della durata del contratto di ulteriori 12 mesi/ per una ulteriore annualità);

TENUTO CONTO che per la definizione delle esigenze di cui al LOTTO 2, va considerata la previsione di cui all'art. 14 del decreto-legge n. 221 del 2021 che aveva autorizzato, per l'anno 2022, la spesa di 6 milioni di euro per la realizzazione e l'allestimento, da parte del Ministero della difesa, di un'infrastruttura presso un sito militare idoneo a consentire lo stoccaggio e la conservazione delle dosi vaccinali per le esigenze nazionali;

PRESO ATTO che sulla base della citata disposizione normativa, il Ministero della difesa ha proceduto alla costruzione di un hub presso il sedime militare dell'Aeroporto di Pratica di Mare, classificato come "opera destinata alla difesa nazionale", ai sensi del combinato disposto degli artt. 231 e 233 del decreto legislativo n. 66 del 2010, recante il "Codice dell'Ordinamento militare";

DATO ATTO che la procedura indetta con il DD del 28 dicembre 2023, riferita al servizio di confezionamento e conservazione a temperatura controllata di farmaci/vaccini con tecnologie attive di stoccaggio è stata bandita solamente per il periodo di 10 mesi (eventualmente prorogabile di altri 6 mesi), tenuto conto che i lavori per la realizzazione del nuovo deposito nazionale vaccini erano stati conclusi in data 6 novembre 2023 e che era in via di finalizzazione la condivisione - con il competente Ministero della difesa - di un testo di convenzione per la regolamentazione d'uso del citato deposito da parte dello scrivente Ministero;

PRESO ATTO, come già ampiamente rappresentato, della mancata disponibilità delle risorse finanziarie necessarie all'istituzione dei capitoli di spesa utili per il tempestivo espletamento della procedura di gara europea sopra descritta fino alla data di registrazione alla Corte dei Conti del DRGS n. 168266 del 6 luglio 2024, avvenuta in data 19 luglio 2024;

TENUTO CONTO che, medio tempore, in data 24 aprile / 17 maggio 2024 si è proceduto alla sottoscrizione - tra i dicasteri coinvolti - di apposito atto convenzionale per la regolamentazione di utilizzo del deposito vaccini da parte di questo Ministero, il cui relativo decreto di approvazione ha superato il controllo di regolarità contabile e il controllo preventivo di legittimità della Corte dei Conti;

RICHIAMATO al riguardo l'art. 19 comma 2 della convenzione di cui sopra, che prevede che a decorrere dalla citata registrazione, l'atto convenzionale è pienamente efficacie ed è possibile, per il Ministero della salute, procedere alla presa in consegna del nuovo hub nazionale;

TENUTO CONTO che è in via di finalizzazione la presa in consegna di detto deposito nazionale vaccini da parte del Ministero che, pertanto, rende superata l'esigenza di cui al Lotto 2 rappresentata con il citato DD del 28 dicembre 2023;

RICHIAMATO l'art. 21-*quinquies*, comma 1, della L. 241/1990, ai sensi del quale la Pubblica Amministrazione ha il potere di revocare in autotutela il provvedimento amministrativo "*per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario*";

RILEVATO che l'autotutela è definita come la "*possibilità per la pubblica amministrazione di risolvere i conflitti attuali o potenziali eventualmente insorgenti con i soggetti interessati dai suoi provvedimenti, senza che sia necessario l'intervento di un giudice*" e come quindi "*quell'attività discrezionale della Pubblica Amministrazione attraverso la quale essa provvede, di propria iniziativa e senza contraddittorio con gli interessati a rimuovere unilateralmente gli ostacoli fra un provvedimento amministrativo e il risultato cui esso mira*";

DISPONE

1. Di revocare in autotutela, ai sensi dell'art. 21-*quinquies* della L.241/1990 e ss.mm.ii., il Decreto del Direttore generale della ex Direzione generale della prevenzione sanitaria del 28 dicembre 2023, nonché tutti gli atti di gara correlati, avente per oggetto l'affidamento dei seguenti servizi:

- LOTTO 1: servizio di ritiro, spedizione, trasporto e consegna – ordinario e urgente – di farmaci, prodotti farmaceutici ed eventuale materiale sanitario con appositi mezzi refrigerati a temperatura controllata e relativa tracciabilità della filiera del trasporto.
  Durata prevista: 36 mesi (3 anni)
  Valore stimato complessivamente: € 2.000.000,00 (duemilioni/00) oltre IVA.
- LOTTO 2: servizio di confezionamento e conservazione a temperatura controllata di farmaci e prodotti farmaceutici con tecnologie attive di stoccaggio, e fornitura di relativi prodotti e servizi complementari.
  Durata prevista: 10 mesi, eventualmente prorogabili di ulteriori 6 mesi
  Valore stimato mensilmente: € 180.000,00 (centottantamila/00) al mese oltre IVA;
  Valore stimato per dieci mesi: € 1.800.000,00 (unmilioneottocentomila/00) oltre IVA (ossia 180.000,00 * 10 mesi);
  Valore stimato per sedici mesi (dieci mesi + eventuali sei mesi di proroga): € 2.880.000,00 (duemilioniottocentottantamila/00) oltre IVA (ossia 180.000,00 * 16 mesi).

2. Il presente provvedimento è pubblicato sul sito di questa Stazione Appaltante ai sensi dell'art. 37 "*Obblighi di pubblicazione concernente i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture*" del D.Lgs. 33/2013 e dell'art. 20 del D.lgs 36/2023.

IL DIRETTORE GENERALE
Francesco Vaia

FRANCESCO
VAIA
13.11.2024
14:05:30
UTC

Il Direttore dell'Ufficio 13
Ex Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria
Dott.ssa Eleonora DI GIULIO

I Funzionari referenti
Mariella DE VITO
Carmela FORNARO