



Ministero della Salute

DIREZIONE GENERALE DELLA PREVENZIONE SANITARIA

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI la legge sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato (Regio Decreto 2440/1923) ed il relativo regolamento (Regio Decreto 827/1924);

VISTO quanto disposto dall'art. 1 del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, recante "*Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini*", convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n. 135;

VISTA la legge 29 dicembre 2022, n. 197 "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025*";

VISTO il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 30 dicembre 2022 "*Ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e per il triennio 2023-2025*";

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 febbraio 2014, n. 59, "*Regolamento di organizzazione del Ministero della salute*", che all'art. 3 definisce le funzioni della Direzione generale della prevenzione sanitaria, le quali includono il coordinamento funzionale degli uffici di sanità marittima, aerea e di frontiera USMAF-SASN;

VISTO il decreto del Ministro della salute 8 aprile 2015 "*Individuazione degli uffici dirigenziali di livello non generale*", che all'art. 3 definisce i compiti degli Uffici della Direzione generale della prevenzione sanitaria e individua tra i compiti dell'Ufficio 1 - Affari generali e segreteria tecnico-organizzativa anche "*la gestione finanziaria e contabile degli uffici afferenti alla direzione generale; espletamento delle procedure centralizzate di acquisizione di forniture di beni e servizi di competenza della direzione generale e per il funzionamento degli uffici periferici USMAF-SASN*";

VISTO il decreto del Ministro della salute del 27 luglio 2021 n. 159 Regolamento recante: «*Accordo collettivo nazionale per la disciplina dei rapporti convenzionali tra il Ministero della salute ed il personale sanitario non medico (infermieri, tecnici sanitari di radiologia, tecnici di laboratorio, fisioterapisti) operante negli ambulatori direttamente gestiti dal Ministero della salute per l'assistenza sanitaria e medico-legale al personale navigante, marittimo e dell'aviazione civile*»;

VISTO il decreto del Ministro della salute del 15 marzo 2022, n. 64 Regolamento recante: «*Accordo collettivo nazionale per la disciplina dei rapporti tra il Ministero della salute, i medici ambulatoriali, specialisti e generici, e le altre professionalità sanitarie (biologi, chimici, psicologi) operanti negli ambulatori direttamente gestiti dal Ministero della salute per l'assistenza sanitaria e medico-legale al personale navigante, marittimo e dell'aviazione civile (triennio 2016-2018)*»;

CONSIDERATO che per assicurare un'efficace e corretta gestione del personale convenzionato operante presso i predetti ambulatori è necessario avvalersi di un sistema di gestione paghe e rilevazione presenze, nonché di un sistema di elaborazione dei compensi del suddetto personale;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 concernente “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” (Codice dei contratti pubblici);

VISTO il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”, convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, che all’art. 1 co. 2 a), prevede l’affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici;

VISTO il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”, convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021, n. 108”, che all’art. 51, comma 3, proroga la facoltà di avvalersi dell’affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 euro fino al 30 giugno 2023;

VISTO altresì il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”, che all’art. 50, comma 1, lettera b) dispone che le stazioni appaltanti procedono all’affidamento diretto dei contratti di servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione;

CONSIDERATO che, per il periodo compreso dal 1° gennaio 2022 al 31 dicembre 2022 la scrivente amministrazione aveva stipulato due contratti separati:

- per il servizio di gestione amministrativo-contabile in *outsourcing* del personale convenzionato SASN, medico (sia generico che specialista) e non, a rapporto convenzionale, che opera negli ambulatori degli uffici di sanità marittima, aerea e di frontiera, e che offre servizi di assistenza sanitaria e medico - legale del Ministero della salute (USMAF-SASN), o, per conto del Ministero, sul territorio (medici fiduciari, domiciliari e di controllo), affidato alla società Centro Nazionale Servizi Ai Professionisti (CENASP) Spa, Codice Fiscale 02750030542, con sede legale in via Caduti sul lavoro 4, 60019 Senigallia (AN);
- per la fornitura di terminale marcatempo completi di software per la rilevazione delle presenze/assenze del personale sanitario medico e non medico a convenzione che opera negli ambulatori direttamente gestiti dal Ministero della salute, affidato alla società Namirial Spa Socio Unico, Codice Fiscale 02046570426, con sede legale in via Caduti sul lavoro 4, 60019 Senigallia (AN);

CONSIDERATO che successivamente si è ritenuto necessario procedere ad un affidamento unico al fine di garantire l’integrazione delle due piattaforme *software*, nonché lo scambio continuo e automatico dei dati generati, necessari per il funzionamento efficiente del sistema;

PRESO ATTO che tale scelta consentirebbe di assicurare la massima efficienza da un punto di vista tecnico, attraverso la corretta interoperabilità dei sistemi, garantendo, al contempo, il totale rispetto dei principi di efficacia ed economicità della pubblica amministrazione;

CONSIDERATO che, a tal fine, nei mesi di giugno e luglio 2022 sono stati richiesti preventivi per il servizio unificato a 5 ditte presenti sul MEPA, preordinati alla stipula di una trattativa diretta sul MEPA ai sensi dell’art.35, comma 1, lettera b) e dell’art.36, comma 2, lett. a) d.lgs 50/2016 per la “Fornitura di terminali marcatempo completi di software per la rilevazione di presenze/assenze e gestione amministrativo-contabile in *outsourcing* del personale di varie qualifiche afferente alle

attività dei servizi di assistenza sanitaria e medico legale del personale navigante, marittimo e dell'aviazione civile del Ministero della Salute”;

TENUTO CONTO che, al fine di garantire il rispetto del principio di rotazione, non erano state invitate le predette società Namirial Spa e Cenasp Spa, affidatarie del servizio per l'anno 2022;

RILEVATO che è pervenuto in data 2 settembre 2022 presso questa Amministrazione unicamente il preventivo della ditta Lanza sistemi Snc, il quale tuttavia non rispondeva ai requisiti richiesti;

CONSIDERATO che, al fine di evitare discontinuità nelle attività istituzionali dell'Amministrazione con particolare riferimento al servizio in parola, nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara, sono state attivate le proroghe tecniche dei predetti contratti per la durata massima di sei mesi e, comunque, entro e non oltre la data di individuazione del nuovo operatore economico, al fine di garantirne la continuità dei servizi in oggetto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 106, comma 11, del d.lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che in data 30 giugno 2023 sono in scadenza le proroghe dei contratti inerenti ai servizi su richiamati;

RILEVATA, pertanto, l'esigenza di indire una nuova procedura per l'affidamento congiunto dei predetti servizi di rilevazione presenze ed elaborazione delle buste paghe;

CONSIDERATO che la richiesta di ulteriori preventivi per i servizi in parola rischierebbe di generare le medesime risultanze già emerse a seguito delle precedenti consultazioni;

TENUTO CONTO, altresì, che il riscontro alla richiesta dei preventivi ha evidenziato una complessità tecnica del servizio che richiede un confronto tra le Direzioni dell'Amministrazione e un approfondimento specialistico per il corretto espletamento della nuova procedura di gara;

ATTESA, tuttavia, la necessità di assicurare la continuità del servizio avvalendosi di un soggetto esterno all'Amministrazione particolarmente qualificato per le predette forniture;

PRESO ATTO della rappresentata necessità di una integrazione delle piattaforme software per la gestione amministrativo-contabile e per la gestione delle presenze/assenze e delle tempistiche necessarie per l'eventuale dismissione e ricollocazione di nuovi terminali marcatempo presso gli ambulatori SASN;

CONSIDERATO che le ditte CENASP e NAMIRIAL garantiscono attualmente un efficiente svolgimento del servizio e sono, pertanto, soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione;

CONSIDERATO in particolare che la ditta CENASP, società del Gruppo Namirial s.p.a., garantirebbe anche la fornitura dei terminali marcatempo completi di software per la rilevazione delle presenze/assenze del personale sanitario medico e non medico a convenzione attualmente utilizzati negli ambulatori SASN direttamente gestiti dal Ministero della salute;

RAVVISATA la necessità, in considerazione delle prossime scadenze dei contratti in essere, di garantire la continuità del servizio sino all'espletamento della nuova procedura di gara;

RITENUTO di dover nominare Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 50/2016, il Dott. Ernesto Adabbo, direttore dell'Ufficio 1 della Direzione Generale della prevenzione sanitaria;

DETERMINA

Art.1 Di avviare una trattativa per l'affidamento diretto su piattaforma CONSIP alla società “Centro Nazionale Servizi Ai Professionisti” (CENASP) Spa, Codice Fiscale 02750030542, con sede legale in via Caduti sul lavoro 4, 60019 Senigallia (AN), per il periodo compreso fra il 1° luglio 2023 e il 30 giugno 2024, del servizio unificato di:

- gestione amministrativo-contabile in *outsourcing* del personale convenzionato SASN, medico (sia generico che specialista) e non, a rapporto convenzionale, che opera negli ambulatori degli uffici di sanità marittima, aerea e di frontiera e che offre servizi di assistenza sanitaria e medico - legale del Ministero della salute (USMAF-SASN), o, per conto del Ministero, sul territorio (medici fiduciari, domiciliari e di controllo);
- fornitura di terminali marcatempo completi di software per la rilevazione delle presenze/assenze del personale sanitario medico e non medico a convenzione che opera negli ambulatori direttamente gestiti dal Ministero della salute;

Art.2 di contenere la spesa per il servizio sopra indicato entro un importo massimo di euro 100.000,00 IVA esclusa, a gravare sul Capitolo 4100 P.G. 23;

Art.3 di nominare, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. n.50/2016, quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) il dott. Ernesto Adabbo - Direttore dell'Ufficio 1 della Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria.

IL DIRETTORE GENERALE
(dott. Giovanni REZZA)

* *firma digitale*