



EU Platform on Diet, Physical Activity and Health

15.03.05

DIETA, ATTIVITÀ FISICA E SALUTE - UNA PIATTAFORMA D'AZIONE EUROPEA

1 - Il problema

I cittadini dell'Unione europea fanno troppo poco movimento e consumano troppi alimenti: troppe calorie e troppo grasso, zucchero e sale. La conseguenza principale è un aumento continuo e sensibile in tutta l'UE del sovrappeso e dell'obesità. Il fenomeno, particolarmente grave tra i bambini e gli adolescenti, comporta un peggioramento della salute ed un accorciamento della vita. Il costo umano è inaccettabile, il costo in termini economici e di bilancio è anch'esso notevole.

Le cause di questa malattia sociale sono numerose e non esistono soluzioni semplici. Attualmente opera una rete di esperti in materia di alimentazione e di attività fisica che assiste la Commissione nella preparazione di una solida strategia per sostenere gli sforzi nazionali e locali diretti ad affrontare il problema. Inoltre, una serie di progetti relativi all'alimentazione, all'obesità e all'attività fisica è finanziata nell'ambito del programma d'azione per la sanità pubblica. Si registra una generale convergenza delle raccomandazioni emesse a livello di Stati membri e di OMS per quanto riguarda l'importanza della qualità e della varietà delle sostanze nutritive in una dieta equilibrata. All'EFSA è stato assegnato il compito di fornire ulteriore assistenza per agevolare la comunicazione dei dati sulle questioni nutrizionali. A quanto sembra, sono già in uso criteri assai simili in materia di dieta.

2 - Una piattaforma d'azione

Il problema è già sufficientemente grave e conosciuto perché certi soggetti siano disposti a prendere provvedimenti che possano contribuire a contenere o a invertire il fenomeno.

Tali soggetti hanno deciso di sottoscrivere la presente piattaforma.

La piattaforma opera sotto la direzione della Commissione europea, il cui ruolo principale è quello di far sì che ci si attenga ad un approccio cooperativo e concreto e che le attività della piattaforma siano compatibili con il lavoro della rete europea sull'alimentazione e sull'attività fisica e con le discussioni nel Consiglio e nel Parlamento europeo.

Lo scopo della piattaforma è quello di offrire a tutti i soggetti interessati un forum a livello europeo in cui essi possano:

- (a) spiegare e discutere i loro progetti per contribuire concretamente alla promozione di un'alimentazione sana e dell'attività fisica e alla lotta contro l'obesità;
- (b) comunicare ed esaminare i risultati conseguiti e l'esperienza acquisita, in modo che con l'andare del tempo si possa stabilire meglio quali misure funzionano e definire le pratiche ottimali.

La piattaforma non comprende ancora tutti i partecipanti potenziali, ma è aperta alla collaborazione con tutti coloro che intendano assumersi l'impegno di contribuire. I programmi di lavoro della piattaforma potranno essere migliorati a mano a mano che emergeranno nuovi dati e orientamenti politici. I risultati del lavoro frutto della partecipazione alla piattaforma forniranno nuovi dati da sottoporre all'analisi approfondita già in corso.

La piattaforma riconosce che molte iniziative simili sono già state varate da singole scuole, società, ONG e comunità e che reti simili sono in via di costituzione o già in funzione in alcune regioni o in alcuni Stati membri. La piattaforma è inoltre consapevole del lavoro svolto dalla rete di esperti e del fatto che è attualmente in cantiere un programma legislativo su vari aspetti dell'etichettatura dei prodotti alimentari e della comunicazione commerciale. La piattaforma non intende sostituirsi a tutto ciò: essa cercherà uno stretto coordinamento con altre iniziative e si adopererà affinché i partner e gli emulatori potenziali in tutta l'Unione europea ricevano prontamente notizia delle attività in questo campo che hanno avuto successo. La presente piattaforma spera, conseguentemente, di diventare un esempio per gli altri e di contribuire al dibattito in corso sulla politica UE.

3 - Campi d'azione per la dieta e per l'attività fisica

I campi d'azione sinora individuati dagli attuali partecipanti alla piattaforma rispecchiano le varie esperienze di questi ultimi. I campi sono:

- l'informazione dei consumatori, compresa l'etichettatura;
- l'istruzione;
- la promozione dell'attività fisica;
- la commercializzazione e la pubblicità;
- la composizione dei prodotti alimentari, la disponibilità di opzioni alimentari sane, le dimensioni delle porzioni.

Questi campi si sovrappongono in parte e sono correlati; l'elenco di cui sopra può evolversi ulteriormente.

4 - Impegni ad agire

I membri della piattaforma hanno convenuto di scambiarsi informazioni sui loro piani d'azione, precisando quali obiettivi intendono raggiungere e con quali mezzi. Per esplicitare questi piani diretti a destinare risorse all'azione, i partecipanti alla piattaforma concordano sul seguente metodo:

- La maggior parte, se non tutti, i partecipanti alla piattaforma cercano già di affrontare il problema dell'obesità. Essi cominceranno presentando relazioni sulle attività svolte nel 2004 e su quelle decise per il 2005.
- I provvedimenti da prendere saranno definiti da ciascun soggetto (o organizzazione partecipante) consultando i suoi interlocutori abituali interessati al dibattito sull'obesità. Non tutti i soggetti possono scegliere di agire in tutti i campi d'azione individuati. I partecipanti stabiliranno quali campi d'azione corrispondono a ciascun elemento dei loro impegni.
- È possibile che l'impegno assunto a livello comunitario nell'ambito della piattaforma debba essere realizzato in accordo con interlocutori locali e in modi diversi a livello nazionale e locale.
- Per il 2006, l'obiettivo è ottenere che ciascun soggetto s'impegni a dedicare un livello crescente di risorse e di sforzi, che superi i suoi minimi di riferimento, ad azioni già varate o nuove destinate a ridurre il diffondersi dell'obesità. I piani d'azione preciseranno chi assume l'impegno. Nel caso in cui un soggetto si impegni a nome di un gruppo o di una federazione, i limiti dell'impegno saranno definiti il più precisamente possibile.
- L'obiettivo è ottenere che agli impegni 2006 aderisca una parte considerevole dei membri e che siano definiti criteri o possibili indicatori riguardanti l'azione e i risultati.

5 - Monitoraggio delle azioni

- I partecipanti monitoreranno il proprio rendimento in modo trasparente e partecipativo e renderanno conto dei risultati ottenuti: è offrendo ai soggetti interessati la possibilità di partecipare all'esame dei progressi e dei risultati che si creerà fiducia nei dati. Ciò richiederà nuovi metodi di monitoraggio. Si tratta di un contributo importante al lavoro della piattaforma, nell'ambito della quale i nuovi metodi verrebbero condivisi e spiegati.
- Tutti i partecipanti desiderano sviluppare non solo l'automonitoraggio partecipativo, ma anche una pratica ottimale più ambiziosa in materia di monitoraggio, compresi aspetti come la valutazione. La Commissione e i partecipanti si sono impegnati a lavorare alla definizione di un tale metodo per tutto il 2005.
- La piattaforma esaminerà i dati riferiti a intervalli regolari, traendo insegnamenti per le future fasi del piano d'azione di ciascun partecipante.

6 - Durata degli impegni

- Tutti i partecipanti alla piattaforma convergono che quest'ultima rappresenta un approccio impegnativo e innovativo. Nel 2006 i membri della piattaforma esamineranno i progressi compiuti e decideranno se mantenere, riformare o dissolvere la piattaforma, tenendo conto dei risultati raggiunti, attraverso la piattaforma e in altri modi, per ridurre il diffondersi del sovrappeso. Si intende che gli attuali membri della piattaforma potranno riconsiderare la loro partecipazione in quel momento e che nuovi soggetti possono chiedere di partecipare in qualunque momento.

7 - Altre iniziative

La piattaforma servirà ad approfondire la comprensione comune del problema dell'obesità, a integrare le relative soluzioni in una vasta gamma di politiche UE e a contribuire al futuro sviluppo dei campi d'azione.

A tal fine:

- La piattaforma fungerà anche da forum per le questioni non ancora formalmente incluse nei campi d'azione. In questo spirito, essa avvierà nel 2005/2006 un esame di quale sia il modo migliore per rendere compatibili con la lotta contro l'obesità altre politiche, in settori come l'agricoltura, l'ambiente, l'istruzione e la ricerca. Il commissario per la Salute coopererà con i colleghi ed i loro servizi per fornire le basi del dibattito.
- La piattaforma approfondirà la comprensione da parte dei suoi membri degli attuali livelli delle conoscenze e delle prove su punti chiave, in particolare, in una prima fase, attraverso gruppi di lavoro "Stile di vita, compresa l'attività fisica" e "Informazione del comportamento dei consumatori: istruzione; informazione, comunicazione commerciale". Alla fine del 2005 la piattaforma esaminerà la possibilità di costituire altri gruppi di lavoro se le risorse lo consentiranno. Tra le proposte vi sono quelle riguardanti gruppi di lavoro specifici "Etichettatura dei prodotti alimentari" e "Commercializzazione e pubblicità".

8 - Richiesta di sostegno

La piattaforma invita la Presidenza lussemburghese del Consiglio dei ministri ad adoperarsi affinché la presente iniziativa ottenga il sostegno necessario. Invitiamo il Consiglio ad assumere impegni a nome delle autorità sanitarie e dell'istruzione degli Stati membri e ad incoraggiare i professionisti del settore medico-sanitario, a livello locale, regionale e nazionale, a destinare risorse alla riproduzione delle pratiche ottimali e a cooperare intensamente con i membri della piattaforma nel 2005 per creare lo slancio necessario. Invitiamo tutti i comitati competenti del PE a sostenere la nostra iniziativa.

La piattaforma è aperta a tutti coloro che possono contribuire con un progetto di azione concreto. In particolare, faremo il possibile affinché possano partecipare proficuamente al nostro lavoro professionisti dei settori della salute, dell'istruzione e dei mass media.

9 – Partecipanti fondatori

Attualmente, i partecipanti della piattaforma sono:

Coordinatore: il commissario Markos Kyprianou, a nome della Commissione europea
Mars Di Bartolomeo, ministro della Sanità e della Sicurezza sociale del Granducato di Lussemburgo

Karl-Heinz Florenz, presidente della commissione per l'Ambiente, la Sanità pubblica e la Sicurezza alimentare del Parlamento europeo

Autorità europea per la sicurezza alimentare (EFSA)

Confederazione delle industrie agroalimentari dell'Unione europea (CIAA)

EuroCommerce

EuroCoop

Organizzazione europea dei consumatori (BEUC)

Associazione europea dei ristoranti moderni

Associazione europea distribuzione automatica (EVA)

Federazione mondiale degli inserzionisti (WFA)

Task force internazionale sull'obesità (IOTF)

Rete europea di cardiologia (EHN)

Comitato permanente dei medici europei

L'Organizzazione mondiale della sanità (OMS), rappresentata dai quartieri generali e dall'ufficio regionale per l'Europa, contribuisce alla piattaforma in settori tecnici pertinenti.

10 - Partecipanti supplementari

Le seguenti organizzazioni hanno cominciato a partecipare alla preparazione della presente iniziativa nelle ultime settimane. Esse sostengono il lavoro della piattaforma pur non avendo ancora stabilito in quale misura partecipare e con quali contributi concreti.

Comitato economico e sociale europeo

European Public Health Alliance (EPHA)

Organizzazioni e cooperative agricole (COPA-COGECA)

European Society of Paediatric Gastroenterology and Nutrition (ESPGAN)

European Federation of the Association of Dieticians (EFAD)

Association of Commercial Television (ACT)

European Group of Television Advertising (EGTA)

European Food Information Council (EUFIC)

European Association for the Study of Obesity (EASO)

European Federation of Contract Catering Organisations (FERCO)

International Baby Food Action Network (IBFAN).