



# Ministero della Salute

DIREZIONE GENERALE DEL PERSONALE ORGANIZZAZIONE E BILANCIO

## AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO

PER L'INDIVIDUAZIONE DI UN ATENEO AL QUALE AFFIDARE LO SVOLGIMENTO DI UN CORSO DI FORMAZIONE DI LIVELLO UNIVERSITARIO IN MATERIA DI "TUTELA DELLA SALUTE PUBBLICA" PER MARESCIALLI DELL'ARMA DEI CARABINIERI.

In attuazione di quanto disposto dal decreto 19 maggio 2016 del Ministro della Salute (GU Serie Generale n.142 del 20-06-2016), che prevede l'estensione del decreto ministeriale 30 luglio 2015 concernente le "Attività svolte in via amministrativa, di vigilanza e controllo, a, tutela dell'interesse nazionale, da parte degli ufficiali e marescialli NAS", questa Amministrazione intende procedere, tramite affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) della L. 120/2020, previa indagine esplorativa di mercato, allo svolgimento di un corso di formazione, di livello universitario in materia di "Tutela della salute pubblica".

L'Ateneo dovrà essere in grado di assicurare la necessaria didattica "in presenza" o in alternativa in modalità *e-learning*, mediante piattaforma *on line* fruibile per l'iter formativo e per le relative verifiche di apprendimento e valutative.

Il sistema di *e-learning* dovrà offrire alcune funzionalità di base: essere **accessibile tramite la rete Internet**; basare i percorsi di apprendimento su **materiale multimediale** (testo, audio e video); effettuare un **monitoraggio** continuo delle attività e includere **test di valutazione** dei risultati; consentire **l'interazione** tra gli studenti e gli insegnanti.

Detta piattaforma didattica di *e-learning*, attiva per l'intera durata del corso, con accesso libero ai partecipanti, dovrà essere fruibile per l'intero iter selettivo, formativo e per le relative verifiche di apprendimento. Dovrà inoltre consentire a questi ultimi di fruire liberamente delle lezioni e/presentazioni svolte dai docenti.

Il corso dovrà essere svolto nell'ultimo quadrimestre dell'anno 2022 (con decorrenza dal mese di settembre) per un periodo di tempo continuativo e dovrà rispondere alle caratteristiche tecniche contenuto nel documento allegato che costituisce parte integrante e sostanziale del presente avviso.

Condizione imprescindibile per lo svolgimento del corso è che l'Ateneo - sia pubblico che privato - sia dotato di una Facoltà di Medicina e Chirurgia.

Il corso sarà rivolto a circa 90 militari dell'Arma dei Carabinieri - Marescialli in possesso di laurea di primo livello - e sarà strutturato in modo da assicurare ai Marescialli dell'Arma dei

Carabinieri, da immettere nella Specialità per la Tutela della Salute, un patrimonio conoscitivo in discipline giuridiche e tecnico-scientifiche necessarie per lo svolgimento delle attività istituzionali di competenza dei NAS, secondo la normativa vigente in tema di sicurezza alimentare, sanitaria e nei luoghi di lavoro.

Il corso si articolerà come segue:

una prima fase di 324 ore, di cui 300 di didattica frontale tenute da docenti universitari dell'Università affidataria e 24 per verifiche (svolte dall'Amministrazione); i docenti dell'Università affidataria, saranno supportati, ove ritenuto necessario, da Ufficiali del Comando Carabinieri per la Tutela della Salute e da dirigenti del Ministero della Salute. A conclusione di questa prima fase, caratterizzata anche dallo svolgimento di verifiche periodiche scritte e orali nelle varie discipline, gli Ufficiali e i Marescialli dell'Arma conseguiranno il titolo per essere immessi nella specialità per la tutela della salute, secondo una graduatoria di merito.

Una seconda fase, esclusivamente a cura dell'Amministrazione, sarà caratterizzata dallo svolgimento di un tirocinio pratico, della durata di sei mesi, presso i dipendenti Nuclei Anti Sofisticazioni. Durante il tirocinio teorico-pratico, ai partecipanti verrà assegnato un argomento su cui sviluppare una tesina che sarà oggetto di discussione nel corso della successiva fase.

Nella terza fase, dopo una prima parte didattica a cura dell'Amministrazione, è prevista la presentazione di elaborati finali e la discussione degli stessi di fronte ad una Commissione composta da docenti dell'Università affidataria, da dirigenti del Ministero della Salute e da Ufficiali del Comando Carabinieri per la Tutela della Salute ai fini del rilascio dell'attestato finale di frequenza del "*Corso di Formazione in Tutela della Salute Pubblica*". Si precisa che la discussione degli elaborati finali richiederà la presenza dei docenti dell'Università per una sola giornata.

Per quanto concerne in particolare la citata prima fase del servizio oggetto di affidamento, si evidenzia che essa sarà articolata in 9 settimane continuative di corso frontale ovvero in modalità *e learning*, qualora la situazione di emergenza sanitaria lo imponesse, e dovrà riguardare le materie e gli specifici argomenti da trattare a cura dell'Università affidataria, che di seguito vengono indicati:

**a. MATERIE TECNICO-SCIENIFICHE (complessive 90 ore)**

Obiettivo dell'insegnamento sarà fornire gli strumenti utili alla comprensione delle norme tecniche di settore sia penali che amministrative ed all'applicazione delle stesse in chiave sanzionatoria. Gli argomenti dovranno, pertanto, attenersi esclusivamente ai contenuti di natura tecnica o scientifica presenti all'interno dei vari testi normativi di settore. Si dovrà, pertanto, partire da questi ultimi, procedendo "a ritroso", estrapolare le nozioni che costituiranno oggetto di insegnamento. In tal senso sarà auspicabile un preventivo raccordo con i docenti incaricati dell'insegnamento delle materie giuridiche che dovranno indicare nel dettaglio le normative da cui trarre gli argomenti da inserire nel piano di studi.

Si riporta, di seguito, per ciascuna materia oggetto di insegnamento, un elenco di argomenti generali, da dettagliare con gli ufficiali del Comando Carabinieri per la Tutela della Salute incaricati di seguire il corso.

**- chimica (n. 18 ore):**

Elementi per la comprensione della chimica applicata agli alimenti, ai farmaci, ai cosmetici, ai fitofarmaci e ai prodotti in genere (giocattoli, ecc.) con particolare riferimento ai principali fattori di rischio per la salute del consumatore e per l'incolumità pubblica. Organizzazione dei laboratori di analisi accreditati: principali metodiche analitiche e gestione dei rapporti di prova. Campionamento di diverse matrici. Le analisi di laboratorio.

- **microbiologia (n. 18 ore):**

Elementi per la comprensione della microbiologia applicata ai settori di sicurezza di competenza, onde identificare i principali fattori di rischio per la salute del consumatore e per l'incolumità pubblica.

- **Igiene (n. 18 ore):**

Elementi per la comprensione dell'igiene nei settori di sicurezza di competenza, con riferimento alle principali malattie infettive ed alle relative misure di profilassi.

- **Nutrizione umana ed animale (n. 18 ore):**

Elementi nell'ambito della fisiologia della nutrizione umana ed animale, della nutrizione clinica e della nutrigenomica onde conoscere i principali rischi derivanti dalle diete inappropriate. Allergeni.

- **Impianti e tecnologie (n. 18 ore):**

Elementi per la comprensione degli impianti, delle tecnologie alimentari e dei processi produttivi alimentari, farmaceutici, cosmetici, dei dispositivi medici e delle produzioni animali. Elementi di conoscenza dei fattori di rischio relativi agli infortuni sul lavoro ed alle malattie professionali. Conoscenze in campo biotecnologico con particolare riferimento agli strumenti e trasduttori ed alle nuove tecnologie in ambito sanitario.

**b. Materie giuridiche (complessive 210 ore)**

Obiettivo dell'insegnamento sarà fornire gli strumenti necessari alla comprensione del complesso apparato normativo e burocratico di settore e le competenze per la corretta applicazione delle sanzioni contemplate dai diversi illeciti penali ed amministrativi (anche di natura erariale), previsti dall'ordinamento giuridico sanitario, farmaceutico, alimentare, veterinario e dei prodotti in genere. Per esigenze di semplificazione, le materie giuridiche sono state denominate come i cinque settori di competenza della Specialità individuati dal DM (Interno) 15.08.2017, i cui ordinamenti giuridici sono stati citati in precedenza. Gli argomenti da trattare per ciascuno di essi, dovranno, pertanto, rispecchiare fedelmente gli obiettivi istituzionali individuati dal Legislatore nello stesso documento, tenendo in considerazione i compiti di "alta vigilanza" in materia sanitaria attribuiti alla Specialità e i perimetri di ciascuna materia dovranno, quindi, essere individuati con riferimento alle funzioni di prevenzione e contrasto degli illeciti in materia di sanità, igiene, e frodi alimentari nelle quali sia a rischio la salute dei cittadini.

Gli argomenti per ciascuna materia verteranno sulle attività svolte dal Reparto in via penale ed amministrativa, individuate, rispettivamente, nel codice penale e in quello di procedura penale e nel DM (Salute) 30.07.2015. Essi consisteranno, in ultimo, nell'analisi delle norme di ciascun ordinamento giuridico e dovranno essere affrontate tenendo in considerazione il "punto di vista" degli addetti ai controlli ufficiali e degli operatori di polizia giudiziaria e di pubblica sicurezza. Da queste dovranno,

evidentemente, essere estrapolati e trattati “a factor comune”, quegli argomenti che per la loro natura sono “trasversali” ai veri settori (ad es. il controllo ufficiale, il campionamento, ecc.). Si riporta di seguito, per ciascuna materia, oggetto di insegnamento, un elenco di argomenti generali, da dettagliare di concerto con gli Ufficiali del Comando Carabinieri per la Tutela della Salute incaricati di seguire il corso.

- **Sicurezza in sanità pubblica (n.42 ore)**

Illeciti penali ed amministrativi per la tutela della salute pubblica in ambito sanitario e ospedaliero e reati contro la P.A. con particolare riferimento al S.S.N. (abusivismi, truffe, ecc.) Erogazione dell’assistenza sanitaria ed ospedaliera ed appropriatezza delle prestazioni sanitarie. Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture in ambito sanitario. Ordinamento giuridico sanitario: organizzazione nazionale e locale, funzioni e compiti. Organizzazione e funzionamento delle strutture sanitarie pubbliche e private. Organizzazione e funzionamento delle strutture socio-assistenziali. Disciplina giuridica delle professioni sanitarie e parasanitarie. Tutela della salute umana durante le emergenze di carattere sanitario. Tutela della salute e della sicurezza sul lavoro ai fini del miglioramento della prevenzione degli infortuni sul lavoro e delle malattie professionali. Profilassi internazionale, sanità marittima, aerea e di frontiera. Lotta al doping.

- **Sicurezza dei prodotti (n. 42 ore)**

Illeciti penali ed amministrativi per la tutela della salute pubblica previsti dall’ordinamento relativo ai prodotti ad uso umano (dispositivi medici, dispositivi medici diagnostici in vitro e dispositivi medici impiantabili attivi. Biocidi e presidi medico-chirurgici. Cosmetici, giocattoli, prodotti in genere come da Codice del Consumo, prodotti chimici). Strumenti giuridici di contrasto alle varie forme di contraffazione dei prodotti. Disciplina ed ordinamento giuridico a tutela del consumatore e dell’incolumità pubblica per danni derivanti dall’utilizzo delle varie categorie di prodotti (es. rischi per la salute connessi alle proprietà chimiche dei giocattoli, danno da prodotto pericoloso, ecc.). Norme di etichettatura e di commercializzazione, Cosmetovigilanza. Sicurezza chimica.

- **Sicurezza alimentare (n.42 ore):**

Illeciti penali ed amministrativi per la tutela della salute pubblica e del patrimonio previsti per le diverse categorie merceologiche di alimenti (di origine animale e non animale) e delle bevande. Diritto e sicurezza alimentare, segnatamente all’igiene dei prodotti e degli alimenti di origine animale destinati al consumo umano. Produzione, vendita, etichettatura presentazione e pubblicità delle sostanze alimentari e bevande, inclusi i prodotti destinati ad una alimentazione particolare, gli integratori alimentari, i nuovi prodotti e i nuovi ingredienti alimentari. Prevenzione e repressione delle sofisticazioni alimentari. Prodotti agroalimentari, nell’ambito della programmazione degli interventi miranti alla più efficace lotta contro le frodi e le sofisticazioni degli alimenti e delle bevande. Produzione, commercializzazione e utilizzazione dei prodotti fitosanitari e dei presidi delle derrate alimentare immagazzinate. Raccolta e commercializzazione dei funghi epigei freschi e/o conservati. Requisiti igienico-sanitari per il commercio di prodotti alimentari sulle aree pubbliche. Attuazione del Piano nazionale integrato sulla sicurezza alimentare. Tutela penale ed amministrativa della salute pubblica. Legislazione penale in materia di alimenti e bevande; illeciti amministrativi a seguito della depenalizzazione e normativa dell’Unione Europea, con particolare attenzione alle procedure di ispezione e campionamento nonché alle misure cautelative. L’ispezione amministrativa, Etichettatura

dei prodotti alimentari. Allergeni e *claims* salutistici. Reati speciali del codice penale e leggi complementari.

- **Sicurezza farmaceutica (n.42 ore):**

Illeciti penali ed amministrativi previsti dall'ordinamento giuridico-farmaceutico per la tutela della salute pubblica. Lotta alla contraffazione farmaceutica. Contrasto all'introduzione nella catena di fornitura legale di medicinali falsificati. Produzione, commercio, vendita e pubblicità dei prodotti chimici usati in medicina, dei preparati farmaceutici, preparati galenici, medicinali, gas medicinali, vaccini, virus, sieri, tossine e prodotti assimilati e delle sostanze stupefacenti.

Sistema farmaceutico e gestione della farmacia. Messaggi pubblicitari dei medicinali e di altri prodotti di interesse sanitario, effettuati esclusivamente o parzialmente con mezzi fonici. Ispezioni e prelievi di campioni negli stabilimenti ed esercizi pubblici in cui si producano, si conservano in deposito, si commercializzano e si consumano le predette sostanze ad azione stupefacente e psicotropa e negli scali aeroportuali, marittimi, ferroviari e sui mezzi di trasporto in genere. Sicurezza chimica. Applicazione della buona pratica clinica nell'esecuzione delle sperimentazioni cliniche di medicinali per uso clinico nonché requisiti per l'autorizzazione alla fabbricazione o importazione di tali farmaci. Prescrizioni farmaceutiche per l'accertamento delle truffe in danno del SSN. Temporanea carenza dei medicinali nel mercato nazionale, presso strutture di produzione e distribuzione di farmaci. Vendita online di farmaci da parte di farmacie ed altri esercizi commerciali autorizzati. Campionamento dei farmaci autorizzati con procedure nazionale e comunitaria (EDQM), in attuazione dei piani di controllo annuali. Tracciabilità farmaceutica e monitoraggio delle confezioni dei medicinali all'interno del sistema distributivo. Informazione scientifica sui farmaci. Violazioni in materia di riduzione del prezzo al pubblico dei farmaci a carico di aziende farmaceutiche, grossisti e farmacie. Trattamento dei tossicodipendenti.

- **Sicurezza e polizia veterinaria (n. 42 ore)**

Illeciti penali ed amministrativi per la tutela della salute pubblica in ambito veterinario. Benessere e maltrattamento animale, Sicurezza alimentare, segnatamente all'igiene dei prodotti destinati all'alimentazione animale. Igiene, sanità pubblica e polizia veterinaria. Igiene degli allevamenti e delle produzioni zootecniche. Tutela penale degli animali da compagnia e specie protette. Sperimentazione animale e vivisezione. Disciplina relativa agli animali da reddito, modalità di allevamento e somministrazione dei mangimi. Protezione degli animali a fini sperimentali o ad altri fini scientifici.

Il corso dovrà avere necessariamente un "taglio pratico" e finalità "operative" concrete ossia fornire indicazioni interpretative all'applicazione pratica delle norme tecniche di settore, in modo che ciascun frequentatore possa essere in grado, trovandosi di fronte ad un fatto-reato o ad un illecito "tecnico" concretamente verificatosi, di "sovrapporlo" alla norma che lo prevede in astratto e tipicamente poterlo, in ultimo, correttamente perseguire.

In tal senso, dovrà essere dato, altresì, ampio risalto agli aspetti procedurali e sanzionatori in tutti i settori di competenza, sia in ambito penale che amministrativo, in modo da fornire nel dettaglio gli elementi necessari alla redazione di verbali, atti e/o documenti da inoltrare alle Autorità amministrative o giudiziarie di riferimento.

A tal fine potrà risultare utile redigere, per i singoli argomenti trattati, schemi riepilogativi e prontuari operativi che illustrino le modalità di documentazione dei vari atti giudiziari, degli illeciti amministrativi e delle procedure sanzionatorie.

Con riguardo alle materie tecnico-scientifiche, il corso non dovrà, intuitivamente essere orientato alla *ricerca*, bensì illustrare i molteplici concetti tecnici di cui sono intrise le norme di settore fornendo la “chiave di leggibilità”, in modo da renderle completamente fruibili ai frequentatori, vale a dire ad “operatori del diritto” a cui è affidato il compito prioritario di interpretare correttamente le norme di settore e poterle, quindi, applicare adeguatamente.

Sarà valutata la messa a disposizione di materiale didattico anche informatico che coadiuvi i frequentanti nella fruizione delle materie oggetto del corso *de quo*.

Ogni altro elemento riguardante lo svolgimento del corso, i contenuti e la metodologia della didattica delle singole materie, le modalità di conclusione del corso e rilascio dell’attestato verrà definito da questa Amministrazione e dal Comando Carabinieri per la Tutela della Salute e costituisce vincolo per l’Università affidataria.

Atteso quanto fin qui rappresentato, qualunque Ateneo interessato – in possesso dei requisiti richiesti - potrà comunicare la propria offerta per lo svolgimento del servizio sopra descritto, contenente, oltre al costo complessivo, anche il dettaglio delle singole voci di spesa, quali, ad esempio, i costi per le docenze (con specifica indicazione dei titoli delle qualifiche dei docenti che terranno le lezioni), il coordinamento organizzativo, la piattaforma di e-learning, il materiale didattico ed una specifica descrizione in ordine alle modalità di svolgimento delle lezioni “a distanza” etc.

L’offerta dovrà pervenire **entro il giorno 23 maggio 2022** all’indirizzo di posta elettronica certificata [dgpob@postacert.sanita.it](mailto:dgpob@postacert.sanita.it)

L’importo offerto per il servizio richiesto non dovrà essere maggiore di **€ 25.000,00 I.V.A. esente** ai sensi dell’art.10 del Decreto del Presidente della Repubblica del 26 ottobre 1972 n. 633 e dell’art.14, comma 10 della legge del 24 dicembre 1993, n. 537.

L’Amministrazione si riserva di non stipulare la convenzione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all’oggetto dell’affidamento.

Eventuali richieste di informazioni in ordine al presente Avviso potranno essere richieste alla dott.ssa Maria Cristina Giani e-mail: [mc.giani@sanita.it](mailto:mc.giani@sanita.it) ed al dott. Antonio Russo e-mail: [a.russo@sanita.it](mailto:a.russo@sanita.it).

IL DIRETTORE GENERALE  
F.to Dott. Giuseppe CELOTTO