



Ministero della Salute

DIREZIONE GENERALE DELLA PREVENZIONE SANITARIA

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la legge e il regolamento sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale;

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante "norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

VISTA la legge 13 novembre 2009, n. 172, relativa all'istituzione del Ministero della Salute;

VISTO il D.P.C.M. dell'11 febbraio 2014 n. 59, recante "Regolamento di organizzazione del Ministero della Salute";

VISTO il DM 8 aprile 2015, concernente l'individuazione degli uffici dirigenziali di livello non generale del Ministero della Salute, in base al quale la gestione del Magazzino centrale del materiale profilattico rientra tra le competenze della Direzione generale del personale, dell'organizzazione e del bilancio, che la esercita in raccordo con la Direzione generale della prevenzione sanitaria, in quanto competente per le attività sanitarie di risposta al terrorismo chimico, nucleare e radiologico e per la gestione della Scorta Nazionale Antidoti, nonché per le attività di profilassi internazionale;

TENUTO CONTO che il suindicato DM 8 aprile 2015 prevede, tra le competenze dell'Ufficio 3 della Direzione Generale della prevenzione Sanitaria, "le attività sanitarie di risposta al terrorismo chimico, nucleare e radiologico, la gestione della Scorta Nazionale Antidoti e gli aspetti sanitari connessi alle attività di difesa civile e di protezione civile";

VISTO il DD del 02 febbraio 2021, con il quale l'attività di gestione del Magazzino Centrale del materiale profilattico, relativamente ai beni di natura sanitaria, viene assegnata all'Ufficio 3 della Direzione Generale della prevenzione sanitaria;

TENUTO CONTO che le attività sanitarie di risposta al terrorismo chimico, nucleare e radiologico, nonché le attività di profilassi internazionale, prevedono la fornitura di scorte di vaccini ed antidoti necessari alla Scorta Nazionale, che vengono conservati presso il suindicato Magazzino;

CONSIDERATO che il valore economico del materiale sanitario conservato presso il suddetto Magazzino, nonché la rilevanza strategica sotto il profilo della sicurezza Nazionale, vede la necessità di garantire un servizio di vigilanza attiva presso lo stabile del Magazzino Centrale del materiale profilattico;

TENUTO CONTO che è attualmente attivo il servizio di vigilanza presso lo stabile del Magazzino Centrale del materiale profilattico commissionato alla Società Security Service S.r.l con contratto in vigore dal 18.04.2022 al 30.12.2022, prorogato fino al 30.06.2023 al fine di consentire la conclusione della nuova procedura di affidamento del servizio ad altro operatore economico;

RAVVISATA la necessità di continuare ad avvalersi di un servizio di vigilanza armata presso il suddetto stabile, anche in considerazione delle prossime forniture del materiale sanitario, in virtù delle quali, il valore economico dei beni conservati presso il Magazzino Centrale del materiale profilattico subirà un ulteriore aumento;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 concernente “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” (Codice dei contratti pubblici);

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 concernente “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;

VISTO l’art. 229 del suindicato decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 con il quale viene precisato che il nuovo codice entra in vigore, con i relativi allegati, il 1° aprile 2023 e che le disposizioni dello stesso, con i relativi allegati, acquistano efficacia il 1° luglio 2023;

CONSIDERATO che i servizi di vigilanza rientrano nel novero dei servizi specifici previsti nell’Allegato IX del decreto legislativo n. 50 del 2016 e successive modifiche ed integrazioni e che per le procedure indette entro il 30 giugno 2023, trova applicazione la disciplina sostitutiva di cui all’art. 1 della legge n. 120 del 2020 come aggiornata dall’art. 51 della legge n. 108 del 2021;

CONSIDERATO che ai sensi dell’art. 35 decreto legislativo n. 50 del 2016 la soglia comunitaria per gli appalti di servizi sociali e di altri servizi specifici elencati all’allegato IX é di 750.000 € e che ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera b) si può procedere tramite procedura negoziata, previa consultazione di almeno 5 operatori con l’offerta del miglior rapporto qualità/prezzo;

VISTO l’art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n.296, come modificato dal D.L. 7 maggio 2012, n.52 (*disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica*) convertito, con modificazioni, dall’art. 1, comma 1 della Legge 6 luglio 2012, n. 94, ai sensi del quale le amministrazioni statali, per gli acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;

VISTA la determina a contrarre del 29.03.2023, con la quale il Direttore Generale della Prevenzione Sanitaria pro tempore, ha disposto l’avvio delle procedure, ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii., mediante RDO evoluta sul portale Mepa utilizzando come modalità di scelta del contraente il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95 del d.lgs. 50/2016;

TENUTO CONTO che con il suindicato provvedimento è stato altresì disposto che il nuovo contratto per il servizio di vigilanza attiva decorrerà dal 01.07.2023 sino al 31.12.2025 e che l’importo massimo della fornitura è pari ad € 575.000 (cinquecentosettantacinquemila/00) IVA inclusa;

CONSIDERATO che con medesima determina è stato nominato, ai sensi dell’art. 31 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50, quale responsabile del procedimento, il dott. Ernesto Adabbo – Direttore dell’Ufficio 1 della Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria;

PRESO ATTO che con RDO evoluta n. 3501882, pubblicata in data 30.03.2023, sono stati invitati 10 operatori, identificati tramite la funzione sorteggio del sistema excel, tra tutti i fornitori iscritti nel Mepa al pertinente CPV 79710000-2 - SERVIZI DI SICUREZZA e aventi sede legale nel Lazio;

CONSIDERATO che hanno presentato offerta, entro il termine stabilito (ore 18:00 del 10.05.2023), i seguenti operatori economici: ISTITUTO DI VIGILANZA METROPOLITANA, GIA.MA S.R.L., ISTITUTO DI VIGILANZA SECURITAS S.R.L., GLOBAL SECURITY AGENCY, T & R SECURITY SERVICE S.R.L.;

TENUTO CONTO che in data 11.05.2023 il seggio di gara, nominato con decreto dirigenziale 05 maggio 2023, ha proceduto all’apertura delle buste amministrative e alla verifica ed esame della relativa documentazione amministrativa, a seguito della quale tutti i suindicati operatori economici sono stati ammessi alle successive fasi della procedura;

VISTO il decreto dirigenziale 12 maggio 2023, con il quale è stata nominata la Commissione di gara incaricata di procedere all'espletamento delle operazioni di rito relative alla valutazione delle offerte presentate, e alla conseguente aggiudicazione della gara in oggetto;

TENUTO CONTO che la Commissione di gara in data 29 maggio 2023, ha proceduto all'esame delle offerte tecniche sotto il profilo della mera regolarità e completezza della documentazione prodotta e che nella medesima data, ha avviato, in seduta riservata, la valutazione delle singole offerte tecniche, procedendo con la disamina della documentazione tecnica presentata da GIA.MA Srl;

CONSIDERATO che la Commissione di gara in data 08 giugno 2023 ha proceduto alla disamina della documentazione tecnica presentata da GLOBAL SECURITY AGENCY, ISTITUTO DI VIGILANZA SECURITAS S.R.L., ISTITUTO DI VIGILANZA METROPOLITANA e T & R SECURITY SERVICE S.R.L, applicando alle stesse i punteggi inerenti i vari elementi valutativi secondo le formule e le ponderazioni previste nei criteri di valutazione dell'offerta tecnica, indicati nel disciplinare di gara, così come già effettuato per l'operatore economico GIA.MA Srl ;

PRESO ATTO che la Commissione di gara nel procedere all'apertura dell'offerta tecnica presentata da T & R SECURITY SERVICE S.R.L, ha rilevato che la stessa risulta essere incompleta ed ha rimesso all'amministrazione la documentazione prodotta dal suindicato operatore economico, per le opportune valutazioni di competenza;

VISTO il verbale del RUP del 12.06.2023 con il quale è stata ravvisata la necessità di procedere all'adozione di un provvedimento di esclusione dalla gara dell'operatore economico T & R SECURITY SERVICE S.R.L, in considerazione della mancanza degli elementi essenziali richiesto per la formulazione dell'offerta tecnica, e che l'applicazione del soccorso istruttorio da parte dell'amministrazione si tradurrebbe di fatto nella proposizione tardiva dell'intera offerta con conseguente palese violazione del principio di par condicio tra i concorrenti;

VISTO il DD del 12.06.2023 con il quale, in considerazione della totale carenza degli elementi essenziali dell'offerta tecnica, è stata disposta l'esclusione dell'operatore economico T & R SECURITY SERVICE S.R.L dalla procedura di gara per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata presso la sede del Magazzino Centrale del materiale profilattico del Ministero della Salute, sito in Via dei Carri Armati,13, di cui alla RDO evoluta n. 3501882.

CONSIDERATO che la Commissione di gara in data 15 giugno 2023 ha proceduto tramite sistema MEPA a comunicare ai partecipanti i punteggi tecnici assegnati nelle precedenti sedute, rendendoli visibili a tutti i concorrenti e successivamente alla apertura delle buste economiche e alla lettura del relativo punteggio economico assegnato dal Sistema;

TENUTO CONTO che la Commissione nella medesima seduta ha proceduto alla lettura del punteggio finale, dato, per ciascun operatore economico, dalla somma del punteggio tecnico PTa e del punteggio economico PEa, rimettendo gli esiti della valutazione all'Amministrazione per il seguito di competenza;

PRESO ATTO che i punteggi finali hanno determinato la seguente classifica provvisoria

- GLOBAL SECURITY AGENCY 91,53
- ISTITUTO DI VIGILANZA SECURITAS S.R.L. 83,84
- ISTITUTO DI VIGILANZA METROPOLITANA 79,76
- GIA.MA Srl 73,51

CONSIDERATO che a seguito delle valutazioni della Commissione di gara, il RUP ha proceduto tramite Sistema Mepa alla verifica di eventuali offerte anormalmente basse, a seguito della quale, le offerte presentate dalla Società GLOBAL SECURITY AGENCY e dall'ISTITUTO DI VIGILANZA SECURITAS S.R.L. risultano anormalmente basse, ai sensi di quanto disposto dall'art. 97 comma 3 del DLgs. 50/2016;

VISTA la nota prot 18889 del 16.06.23, con la quale l'Amministrazione ha richiesto alla Società GLOBAL SECURITY AGENCY di fornire precisazioni utili a dimostrare la congruità dell'offerta economica, con particolare riferimento ai costi del personale e agli utili di impresa;

TENUTO CONTO che a seguito dei chiarimenti forniti e del successivo scambio di comunicazioni intercorso tra la suindicata Società e la stazione appaltante, che hanno evidenziato una incoerenza insanabile tra il ribasso offerto e i costi di manodopera indicati nella offerta economica, si è ritenuto opportuno procedere con DD del RUP del 18.07.2023 all'esclusione dell'operatore economico GLOBAL SECURITY AGENCY dalla procedura di gara;

VISTA la nota prot 18890 del 16.06.2023, con la quale l'Amministrazione ha richiesto anche alla Società ISTITUTO DI VIGILANZA SECURITAS S.R.L. di fornire precisazioni utili a dimostrare la congruità della propria offerta economica;

TENUTO CONTO che con nota di riscontro il suindicato operatore economico ha fornito utili elementi di chiarimento, precisando che per la formazione del costo della manodopera indicato in sede di offerta è stato utilizzato un costo medio pari ad € 14,13/h, desunto come media dei costi medi applicati dal CCNL del settore di appartenenza ai livelli III-IV-V e VI;

PRESO ATTO che nella documentazione di gara è stato tuttavia previsto che il servizio in oggetto deve essere espletato assicurando la presenza di una unità di personale di 4° livello, 24 h su 24h - per tutti i giorni della settimana, festivi inclusi;

VISTA la nota prot. 20940 del 04.07.2023 con la quale l'Amministrazione ha richiesto all'ISTITUTO DI VIGILANZA SECURITAS S.R.L di fornire maggiori chiarimenti in merito al prezzo, con particolare riguardo alle modalità di calcolo del costo medio indicato, anche alla luce del fatto che l'applicazione del solo costo medio del 4 livello, comporterebbe un aumento del costo della manodopera;

VISTA la nota di riscontro con la quale il predetto Istituto ha fornito chiarimenti in merito alle modalità di calcolo, aggiornando, al fine di accogliere le indicazioni della stazione appaltante relative al costo medio del solo personale di IV livello, i costi della manodopera ad euro 326.846,40 rispetto a quelli proposti inizialmente pari ad euro 309.955;

TENUTO CONTO che l'Amministrazione ha ritenuto opportuno richiedere con nota prot. 22111 del 13.07.2023 ulteriori chiarimenti in ordine alle voci relative alla polizza infortuni, al rinnovo porto armi e licenza e alle divise, previste dal contratto nazionale quali oneri a carico del datore di lavoro e non risultanti nelle specifiche dei costi fornite dall'ISTITUTO DI VIGILANZA SECURITAS;

VISTA la nota di riscontro del 14.07.2023 con la quale l'ISTITUTO DI VIGILANZA SECURITAS ha confermato che i costi relativi alla polizza infortuni (ex art 128), al rinnovo porto armi e licenza (ex art. 120) e alle divise (ex art. 119) sono stati inseriti, come da prassi aziendale, nella voce relativa ai costi della sicurezza;

PRESO ATTO di tutti gli elementi forniti dal suindicato l'ISTITUTO DI VIGILANZA SECURITAS S.R.L e dell'analisi delle voci di costo indicate dall'operatore economico, in base ai quali l'offerta proposta risulta essere congrua e coerente, con particolare riferimento ai costi di personale, evincibili dai costi medi applicati nel settore vigilanza e servizi fiduciari;

TENUTO CONTO delle attuali disposizioni della giurisprudenza amministrativa in base alle quali il costo orario medio non costituisce un parametro assoluto e inderogabile e che risulta ammissibile la variazione del costo di una delle voci della manodopera che non abbia una significativa incidenza sulla complessiva struttura dei costi della manodopera e sull'importo finale, che rimane di fatto invariato, in quanto non appare modificato il ribasso proposto;

VISTO il verbale del RUP a seguito della disamina delle offerte tecniche ed economiche del 18.07.2023, nel quale, tra l'altro, viene ravvisata l'opportunità di procedere con proprio decreto alla

proposta di aggiudicazione a favore del suindicato ISTITUTO DI VIGILANZA SECURITAS, risultante quale primo in graduatoria a seguito dell'esclusione della Società Global Security Agency; **CONSIDERATO** che, alla luce di dette risultanze, è stata proposta l'aggiudicazione per l'affidamento del contratto relativo al servizio di vigilanza armata fissa e ispettiva e servizi correlati, della sede sita in via dei Carri Armati, 13, presso cui è ospitato il Magazzino centrale del materiale profilattico all'operatore economico ISTITUTO DI VIGILANZA SECURITAS per un importo pari ad euro 358.800,00;

VISTO l'esito della verifica compiuta in ordine al possesso dei requisiti di ordine generale;

ATTESO che è stata verificata la positiva rispondenza delle procedure seguite rispetto al bando, al disciplinare di gara e alle normative di settore, attualmente vigenti;

VISTI gli artt. 32 e 33 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i ;

RITENUTO pertanto di dover procedere all'aggiudicazione della procedura di gara in parola, di cui alla RDO evoluta n. 3501882 - CIG: 9707608B89, per l'affidamento sino al 31.12.2025 del servizio di vigilanza armata fissa e ispettiva e servizi correlati della sede dell'amministrazione - magazzino centrale del materiale profilattico di via dei Carri Armati 13 – Roma all' ISTITUTO DI VIGILANZA SECURITAS per un importo massimo presunto pari ad euro 358.800,00;

DECRETA

1. DI APPROVARE ai sensi dell'art.33, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i, sulla base delle risultanze della procedura di valutazione espletata dal Seggio e dalla Commissione di gara, la proposta di aggiudicazione per l'affidamento del contratto relativo al servizio previsto dalla RDO evoluta n. 3501882 - CIG: 9707608B89 alla Società ISTITUTO DI VIGILANZA SECURITAS ;

2. DI PROCEDERE alla stipula dello specifico contratto per l'affidamento sino al 31.12.2025 del servizio di vigilanza armata fissa e ispettiva e servizi correlati della sede dell'amministrazione - magazzino centrale del materiale profilattico di via dei Carri Armati 13 – Roma, per un importo massimo presunto pari ad euro 358.800,00 come da offerta economica presentata dal suindicato Istituto;

3. DI PROCEDERE alla pubblicazione del presente provvedimento sul profilo del committente di questa stazione appaltante e sul Sistema telematico, utilizzato per l'espletamento della procedura di gara

IL DIRETTORE GENERALE
Francesco VAIA