Ministero della Salute

DIREZIONE GENERALE DELLA PROGRAMMAZIONE SANITARIA

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la legge 13 novembre 2009, n. 172 che istituisce il Ministero della Salute;

VISTO l'articolo 1, comma 288, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, il quale prevede che presso il Ministero della salute, al fine di verificare che i finanziamenti siano effettivamente tradotti in servizi per i cittadini, secondo criteri di efficienza ed appropriatezza, sia realizzato un Sistema nazionale di verifica e controllo sull'assistenza sanitaria (SiVeAS), che si avvale delle funzioni svolte dal Nucleo di supporto per l'analisi delle disfunzioni e la revisione organizzativa (SAR), di cui al su citato articolo 4, comma 2, della legge 1° febbraio 1989, n. 37;

VISTO il decreto del Ministro della Salute del 17 giugno 2006 recante "*Istituzione del Sistema nazionale di verifica e controllo sull'assistenza sanitaria (SiVeAS) di cui all'articolo 1, comma 288, della legge 23 dicembre 2005, n. 266".*

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 febbraio 2014, n. 59 recante il "*Regolamento di organizzazione del Ministero della salute"*;

VISTO il decreto del Ministro della salute 8 aprile 2015, recante "*individuazione degli uffici dirigenziali di livello non generale";*

VISTA la legge 27.12.2017, n. 205 recante *"Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e per il triennio 2018-2020*";

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 01/02/2017, registrato dalla Corte dei Conti il 28/02/2017, foglio n. 218, con il quale è stato conferito l'incarico di Direttore generale della programmazione sanitaria al Dott. Andrea Urbani, che ha assunto le relative funzioni in data 2 marzo 2017;

VISTA la Direttiva generale per l'attività amministrativa e la gestione per l'anno 2017, nella quale è precisato che "*Resta ferma, quindi, per il Ministero, la necessità di dotarsi dei dati e metodologie utili per la implementazione degli strumenti di monitoraggio sistematico dei Livelli essenziali di assistenza (LEA) attraverso letture integrate delle prestazioni erogate ai cittadini*

nell'ambito dei diversi livelli assistenziali proseguendo in ambito Siveas nell'analisi della variabilità regionale della spesa sanitaria.";

DATO ATTO che anche nella Direttiva generale per l'attività amministrativa e la gestione per l'anno 2018 è stato confermato tale indirizzo;

VISTO il decreto dirigenziale del 27 giugno 2014, registrato dalla Corte dei Conti in data 22 dicembre 2014, reg. n. 5640, con il quale si è provveduto ad autorizzare l'impegno della somma di € #12.316.101,29# per gli anni 2014-2017, quale importo dovuto alla società RTI KPMG Advisory S.p.A. - PricewaterhouseCoopers Advisory S.p.A. – Nolan Norton Italia S.r.l. – Sin&rgetica Italia S.r.l., per il servizio di consulenza direzionale per l'evoluzione del Nuovo Sistema Informativo Sanitario (NSIS) e per lo sviluppo di metodologie a supporto del Sistema Nazionale di Verifica e Controllo dell'Assistenza Sanitaria (SIVEAS) a seguito di espletamento di gara pubblica (CIG n. 5531921D9C);

CONSIDERATO che in data 22 maggio 2017 il contratto su citato sarebbe giunto a scadenza;

RILEVATO che i servizi professionali di supporto, oggetto del suddetto contratto, consentono alla Direzione generale della programmazione sanitaria di svolgere, nell'ambito del Siveas, tra l'altro, le seguenti attività istituzionali:

- la continua evoluzione di metodologie di analisi e valutazione dei sistemi sanitari, in particolare in termini di efficienza delle prestazioni erogate in relazione ai relativi costi sostenuti (equilibrio LEA-costi) e il proseguimento dell'attività di verifica attuativa, per quanto attiene le disposizioni del comparto sanitario;

- l'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio di cui al decreto legislativo n. 118 del 2011;

- il supporto tecnico operativo per completare l'adeguamento dei modelli economici in funzione dell'evoluzione normativa in materia, la valutazione dell'erogazione dei LEA in condizioni di appropriatezza ed efficienza delle risorse migliorando la capacità di analisi e lettura dei sistemi sanitari regionali al fine di rendere più efficace l'attività istituzionale del Ministero della salute con particolare attenzione alle prestazioni LEA da garantire;

VISTA la deliberazione n. 34 del 9 marzo 2011 ed il parere AG 33/2013 del 16 maggio 2013, con i quali l'Autorità Nazionale Anticorruzione (già Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici) ha affermato che la proroga (c.d. proroga tecnica) dei contratti è teorizzabile, in considerazione della necessità di evitare un blocco dell'azione amministrativa, ancorandola al principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.), nei soli, limitati ed eccezionali, casi in cui (per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione) vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente";

DATO ATTO che, per l'esigenza di evitare discontinuità nelle attività istituzionali del SiVeAS, al cui svolgimento concorrono i servizi professionali di supporto oggetto del contratto in questione, con la determinazione a contrarre del 19 maggio 2017 è stato disposto di procedere

ad una proroga tecnica del medesimo contratto, alle stesse condizioni contrattuali, economiche e prestazionali ivi pattuite, per il tempo strettamente necessario all'aggiudicazione della nuova gara, e comunque non oltre la data del 31 dicembre 2018, previo accertamento della disponibilità del contraente uscente, resa dal fornitore in data 22 maggio 2017;

VISTA la nota del 1° agosto 2017 prot. 24400 con la quale la Corte dei Conti, in sede di controllo del D.D. 11 luglio 2017 recante approvazione della proroga tecnica del contratto rep. 3826 del 22 maggio 2014, ha richiamato l'attenzione della scrivente Direzione *"sulla criticità di ricorrere alla proroga tecnica di un contratto in mancanza delle condizioni che la consentano, in quanto la medesima è disposta per la durata di 19 mesi (22 maggio 2017-31 dicembre 2018) in assenza di iniziative intraprese per avviare una procedura di gara e di interlocuzioni con Consip successive al 18 gennaio 2017".*

CONSIDERATO che l'Amministrazione ha attivato, in conformità alla previsione di cui all'art. 37 del vigente d.lgs. 50 del 2016, la procedura per la nuova gara con la nota prot. 286 del 12/01/2017, con la quale ha richiesto alla Consip l'attivazione di una collaborazione per l'aggiudicazione dell'appalto per l'affidamento dei "*servizi professionali a supporto dell'evoluzione del NSIS e dello sviluppo di metodologie nell'ambito del Sistema nazionale di verifica e controllo dell'assistenza sanitaria (Siveas)";*

RILEVATO che nella nota sopra citata è stata evidenziata l'esigenza di avviare la fase preparatoria per la definizione della documentazione di gara, per poter usufruire dei servizi oggetto della nuova gara di appalto, a decorrere dalla data del 21 maggio 2017, termine di scadenza del contratto de quo, senza soluzione di continuità;

CONSIDERATO che CONSIP S.p.A. (con nota prot. n. 1039 del 18 gennaio 2017) ha accolto la richiesta di gestire la procedura di gara per l'affidamento dei servizi di che trattasi;

CONSIDERATO, altresì, che al fine di accelerare la procedura di che trattasi la scrivente Direzione ha chiesto a CONSIP S.p.A. di avviare e gestire la gara per servizi professionali a supporto dello sviluppo di metodologie nell'ambito del Sistema nazionale di verifica e controllo dell'assistenza sanitaria (Siveas) di propria competenza separatamente da quella per i servizi a supporto dell'evoluzione del NSIS ;

RILEVATO che in data 22 settembre 2017 è stato pubblicato sul sito della Consip S.p.A il documento per la consultazione di mercato relativo ai servizi di supporto professionale oggetto della nuova gara;

CONSIDERATO altresì che con nota in data 12 settembre 2017, prot. 28707, lo scrivente ha disposto il ritiro del D.D. 11 luglio 2017, recante approvazione della proroga tecnica, al solo fine di allineare l'atto negoziale di proroga alle osservazioni formulate dalla Corte dei Conti in ordine alla durata massima della proroga tecnica in questione ritenendo sussistere tutti gli altri requisiti come sopra riportati;

CONSIDERATO che con proprio Decreto in data 5 ottobre 2017, registrato dalla Corte dei Conti in data 19 ottobre 2017, Reg.Prev.2142, è stata approvata la suddetta proroga a seguito della rimodulazione della scadenza al 22 gennaio 2018;

DATO ATTO che in data 20 ottobre 2017 è stato sottoscritto un accordo tra il Ministero della Salute, il Ministero dell'Economia e delle Finanze e CONSIP S.p.A, registrato all'Ufficio centrale del bilancio il 29 dicembre 2017, finalizzato alla erogazione del servizio di supporto da parte di Consip, in qualità di centrale di committenza nell'ambito del Programma di razionalizzazione degli acquisti, in favore dell'Amministrazione, consistente nello svolgimento di una gara su delega avente ad oggetto "*Servizi professionali per lo sviluppo di metodologie a supporto del Sistema nazionale di verifica e controllo dell'assistenza sanitaria (SiVeAS)";*

RILEVATO che a seguito della sottoscrizione del predetto accordo è stato pubblicato sulla G.U.U.E., serie S-246 del 22 dicembre 2017 e sulla G.U.R.I n. 149 del 29 dicembre 2017, il bando della gara di che trattasi nel perfetto rispetto della "*tempistica previsionale*" per lo svolgimento della predetta gara, allegato al medesimo accordo;

CONSIDERATO che nella su citata "*tempistica previsionale*" l'aggiudicazione era prevista entro la data del 28 giugno 2018 e pertanto con d.d. 22 gennaio 2018, registrato alla Corte dei conti il 27.02.2018, R-1384, al fine di evitare discontinuità nelle attività istituzionali del SiVeAS, è stata disposta un'ulteriore proroga del contratto in essere sino alla predetta data;

VISTA la nota prot. 14819 del 15 maggio 2018 con la quale la Consip ha comunicato una rimodulazione della medesima *"tempistica previsionale*" recante, per l'aggiudicazione, la nuova scadenza del 28 dicembre 2018;

DATO ATTO che con decreto direttoriale n. 9385/2018, registrato dalla Corte dei Conti al rep. 452 del 3.09.2018, è stata approvata una ulteriore proroga del contratto originario per il periodo dal 29 giugno 2018 fino alla data di aggiudicazione definitiva e comunque non oltre la data del 28 dicembre 2018;

VISTA la nota prot. 38934/2018 del 26.11.2018 con la quale Consip ha trasmesso una nuova "*tempificazione previsionale*" in base alla quale l'aggiudicazione del nuovo contratto per l'affidamento dei servizi professionali per lo sviluppo di metodologie a supporto del SiVEAS dovrebbe avvenire entro il 15 maggio 2019;

VISTE le comunicazioni (ID 311679275 e 311762383 del 21.12.2018) degli Uffici 4 e 6 di questa Direzione generale nelle quali si evidenzia la necessità della prosecuzione delle attività già avviate ed in corso di realizzazione, con il sopporto dei suddetti servizi professionali, per evitare discontinuità nell'attività istituzionale;

RITENUTO, pertanto, di dover procedere ad un'ulteriore proroga tecnica del contratto originario, alle medesime condizioni contrattuali ivi pattuite per il tempo strettamente necessario all'aggiudicazione della nuova gara, e comunque non oltre la data del 15 maggio 2019, previo accertamento della disponibilità del contraente uscente;

RITENUTO altresì di predeterminare le seguenti condizioni connesse alla proroga del contratto originario:

1) l'importo corrispettivo delle prestazioni rese per effetto della presente proroga alle medesime condizioni contrattuali, economiche e prestazionali pattuite nel contratto sottoscritto in data 22 maggio 2014 è fissato nella misura massima invalicabile di euro 377.018,91 (IVA

inclusa), fatta salva la eventuale rimodulazione in riduzione di detto importo, in relazione alle prestazioni rese nel corso della durata effettiva del rapporto;

2) è fatta salva comunque la facoltà della Amministrazione di riesaminare e di rimodulare le condizioni suddette nonché di risolvere il contratto in esecuzione di disposizioni normative sopravvenute e/o alla luce di eventuali indirizzi contrari espressi dagli organi di controllo (Ufficio centrale del bilancio, Corte dei Conti);

3) gli effetti della presente scrittura si produrranno *ex tunc* una volta verificatesi le condizioni di legge, ovvero dalla sua definitiva registrazione presso gli organi preposti al controllo (Ufficio Centrale del Bilancio e Corte dei Conti);

DETERMINA

Articolo 1
(Proroga tecnica)

È determinata, per le ragioni esposte in premessa, l'ulteriore proroga tecnica del contratto per l'affidamento dei servizi professionali a supporto dell'evoluzione del Nuovo Sistema Informativo Sanitario (NSIS) e dello sviluppo di metodologie a supporto del Sistema nazionale di verifica e controllo dell'assistenza sanitaria (SiVeAS) in premessa indicato, limitatamente allo sviluppo di metodologie a supporto del Sistema nazionale di verifica e controllo dell'assistenza sanitaria (SiVeAS) di competenza della Direzione generale della programmazione sanitaria, alle condizioni indicate nell'art. 2

Articolo 2
(Durata - importo e condizioni particolari)

La proroga avrà decorrenza dal 29 dicembre 2018 e termine alla data di aggiudicazione della nuova gara e comunque non oltre il 15 maggio 2019, alle medesime condizioni contrattuali, economiche e prestazionali pattuite nel contratto originario.

Sono altresì previste le seguenti condizioni:

1) l'importo corrispettivo delle prestazioni rese per effetto della presente proroga alle medesime condizioni contrattuali, economiche e prestazionali pattuite nel contratto sottoscritto in data 22 maggio 2014 è fissato nella misura massima invalicabile di euro 377.018,91 (IVA inclusa), fatta salva la eventuale rimodulazione in riduzione di detto importo, in relazione alle prestazioni rese nel corso della durata effettiva del rapporto;

2) è fatta salva comunque la facoltà della Amministrazione di riesaminare e di rimodulare le condizioni suddette nonché di risolvere il contratto in esecuzione di disposizioni normative sopravvenute e/o alla luce di eventuali indirizzi contrari espressi dagli organi di controllo (Ufficio centrale del bilancio, Corte dei Conti);

3) gli effetti della presente scrittura si produrranno *ex tunc* una volta verificatesi le condizioni di legge, ovvero dalla sua definitiva registrazione presso gli organi preposti al controllo (Ufficio Centrale del Bilancio e Corte dei Conti);

Articolo 3

(Nomina Rup e del responsabile dell'esecuzione del contratto)

E' nominato responsabile unico del procedimento il Direttore dell'Ufficio 1 della Direzione generale della programmazione sanitaria, cui è delegata la sottoscrizione del contratto di proroga.

E' nominato direttore dell'esecuzione del contratto il Direttore generale della programmazione sanitaria.

Articolo 4

(*Pubblicità e trasparenza*)

1. Il presente provvedimento è pubblicato sul sito istituzionale del Ministero della salute, nella sezione Amministrazione trasparente, Bandi di Gara e contratti.

2. Le pubblicazioni di cui all'articolo 29, commi 1 e 2, del d.lgs. 50 del 2016 e ss.mm. avverranno sul sito del MIT al seguente link www.serviziocontrattipubblici.it nonché con le modalità che verranno indicate dall'ANAC e ai sensi dell'articolo 29, comma 4-bis, del d.lgs. n. 50 del 2016

Roma, lì 21.12.2018

IL DIRETTORE GENERALE
Andrea Urbani