



*Ministero della Salute*



***La mobilità dei pazienti nell'Unione Europea:  
Regolamenti di sicurezza sociale e direttiva  
2011/24/UE – alcuni dati a confronto***

Modesta Visca  
Direttore Ufficio VIII – ex Direzione  
Generale della Programmazione Sanitaria

---



*Ministero della Salute*

---

# Assistenza sanitaria transfrontaliera in UE: Regolamenti di sicurezza sociale – Anno 2022

## – TEAM valide per % di assistiti



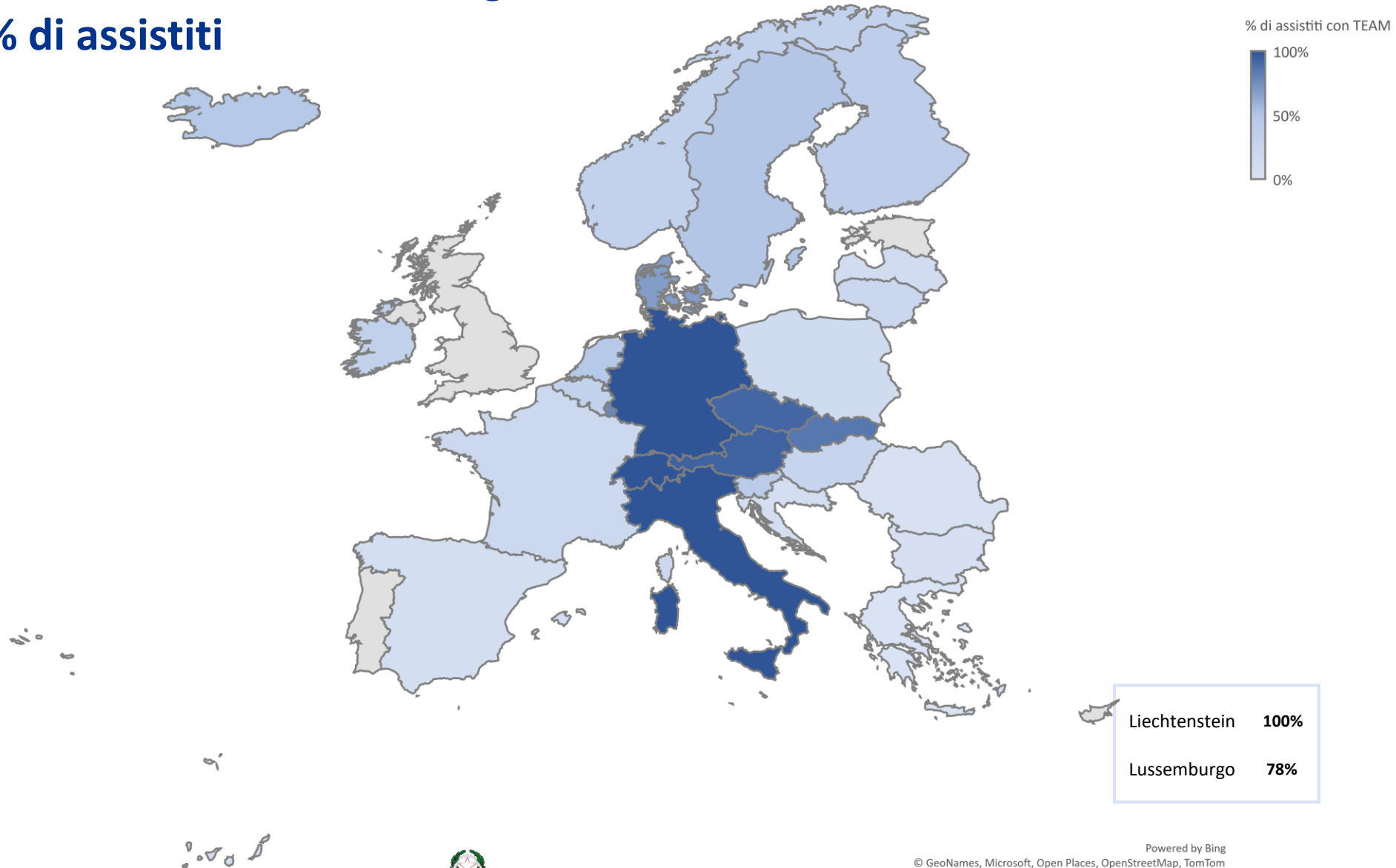
Come l'Italia, i paesi che emettono la TEAM congiuntamente alla Tessera Sanitaria Nazionale sono:

- Germania;
- Svizzera;
- Liechtenstein;
- Austria
- Paesi Bassi

**242 milioni**

TEAM emesse nel 2022

**46%** della popolazione Europea



Liechtenstein 100%  
Lussemburgo 78%

# Assistenza sanitaria transfrontaliera in UE: Regolamenti di sicurezza sociale – Anno 2022

## – Modulo S1

### Beneficiari del Modulo S1:

- **Pensionati** che **trasferiscono la residenza** all'estero;
- **Lavoratori impiegati** nella rete **diplomazia consolare** e gli istituti di cultura;
- **Studenti** che **trasferiscono la residenza** all'estero;
- **Lavoratori distaccati e con contratto italiano** impiegato nel settore privato;

Nel 2018 risultano **validi 16.973 moduli S1 emessi dal SSN**, mentre circa **17.931 moduli dall'estero** risultano utilizzati in Italia.

Circa **2.5 mln moduli S1** risultano validi in **Europa** nel 2022.

**TOP 5 EMESSI (in valore assoluto)**

Paese	S1 Emessi dal paese	
	Stock	% Totale UE/Svizzera /SEE/UK
Germania	443.335	20%
Lussemburgo	288.898	13,60%
Belgio	276.551	13%
Paesi Bassi	237.226	11%
Svizzera	195.382	9%

**TOP 5 EMESSI (dato standardizzato su popolazione di 10.000 ab.)**

Paese	S1 Emessi dal paese
	Stock (10.000 ab.)
Lussemburgo	4.461
Belgio	238
Svizzera	224
Austria	187
Liechtenstein	140

**TOP 5 RICEVUTI (in valore assoluto)**

Paese	S1 Ricevuti dal paese	
	Stock	% Totale UE/Svizzera /SEE/UK
Francia	437.613	21,30%
Germania	305.551	14,90%
Belgio	303.791	14,80%
Polonia	221.865	10,80%
Spagna	198.502	9,70%



# Assistenza sanitaria transfrontaliera in UE: Regolamenti di sicurezza sociale – Modulo S2

(1/2)

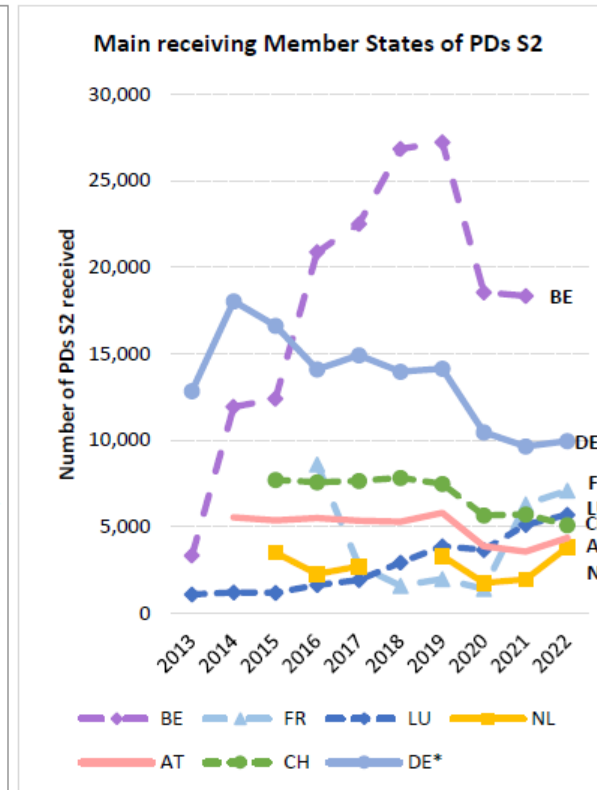
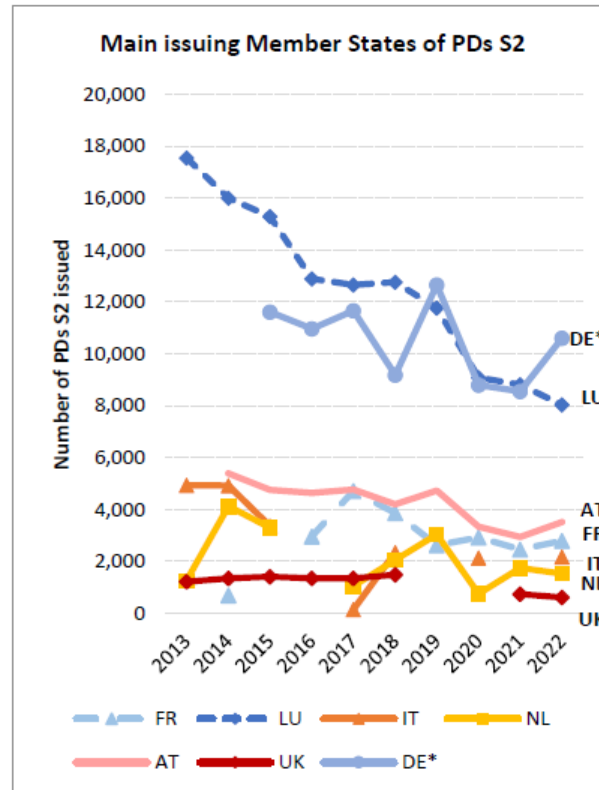
## MODULI EMESSI

Nel 2022 l'Italia ha **emesso** agli assistiti del SSN 2.168 moduli S2 relativi all'assistenza transfrontaliera programmata diretta.

I principali emittenti di moduli S2 sono:

- Germania;
- Lussemburgo;
- Austria;
- Francia;
- Italia;
- Paesi Bassi;
- Regno Unito.

Circa **35.000** moduli S2 sono stati **emessi in Europa** nel 2022.



## MODULI RICEVUTI

Nel 2022 l'Italia ha **ricevuto** 546 moduli S2 da altri Paesi europei, mentre nel 2020 erano 333 (+63%)

In totale, più di **50.000** moduli S2 sono stati **utilizzati nei Paesi Europei** nel 2022.

Gli Stati Membri in cui gli assistiti UE si recano di più per l'assistenza transfrontaliera programmata sono:

- Belgio;
- Germania;
- Francia;
- Lussemburgo;
- Svizzera;
- Austria;
- Paesi Bassi.

# Assistenza sanitaria transfrontaliera in UE: Regolamenti di sicurezza sociale – Modulo S2

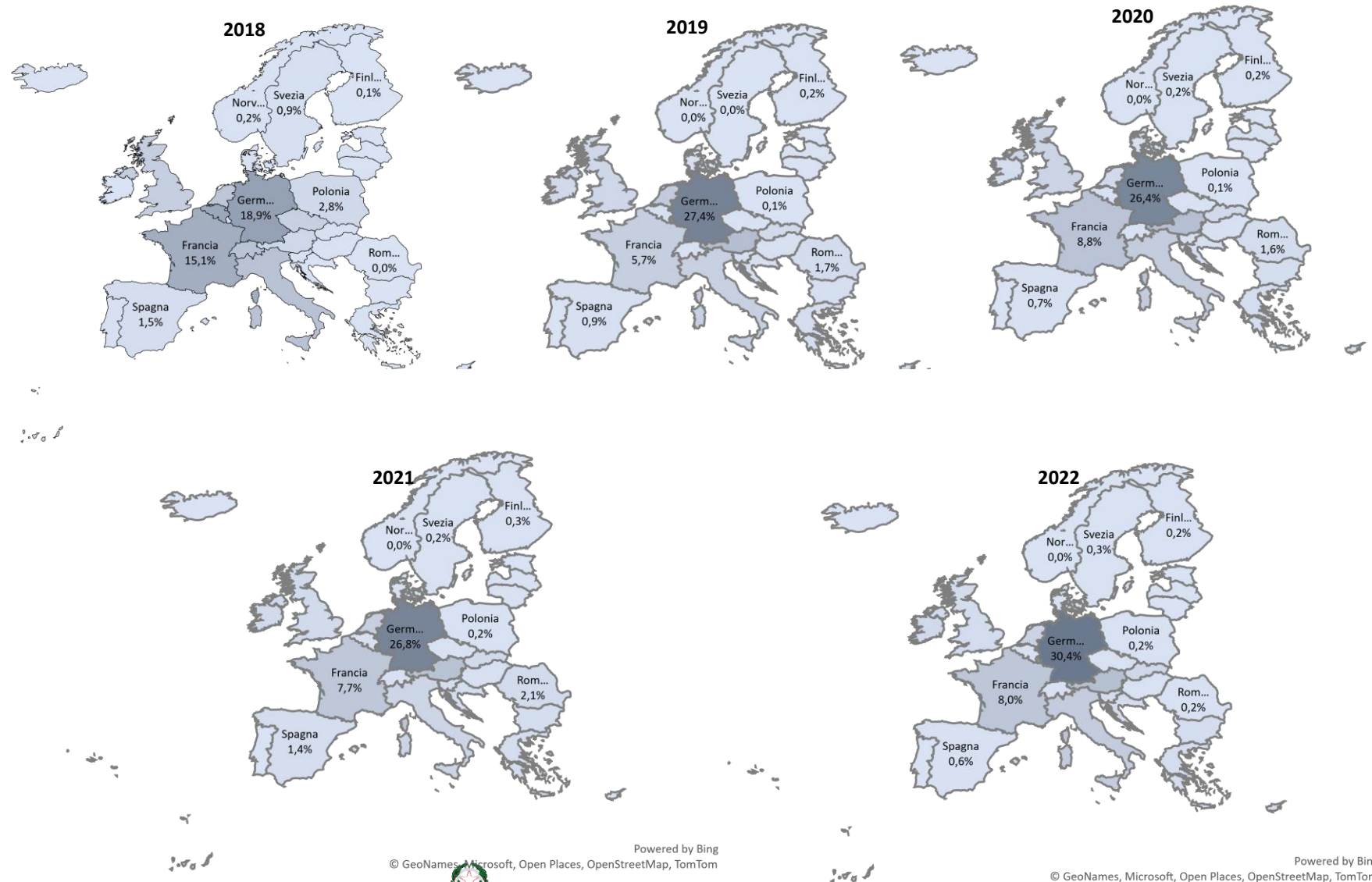
## Emessi

Nel 2022 l'Italia ha **emesso** agli assistiti del SSN 2.168 moduli S2 relativi all'assistenza transfrontaliera programmata diretta.

I principali emittenti di moduli S2 sono:

- Germania;
- Lussemburgo;
- Austria;
- Francia;
- Italia;
- Paesi Bassi;
- Regno Unito.

Circa **35.000** moduli S2 sono stati emessi in Europa nel 2022.



Powered by Bing  
© GeoNames, Microsoft, Open Places, OpenStreetMap, TomTom



Powered by Bing  
© GeoNames, Microsoft, Open Places, OpenStreetMap, TomTom

Fonte: European Commission - Coordination of social security systems at a glance – 2019/2020/2021/2022/2023 Statistical Report

# Assistenza sanitaria transfrontaliera in UE: Regolamenti di sicurezza sociale – Modulo S2

## Ricevuti



Nel 2022 l'Italia ha **ricevuto** 546 moduli S2 da altri Paesi europei, mentre nel 2020 erano 333 (+63%)

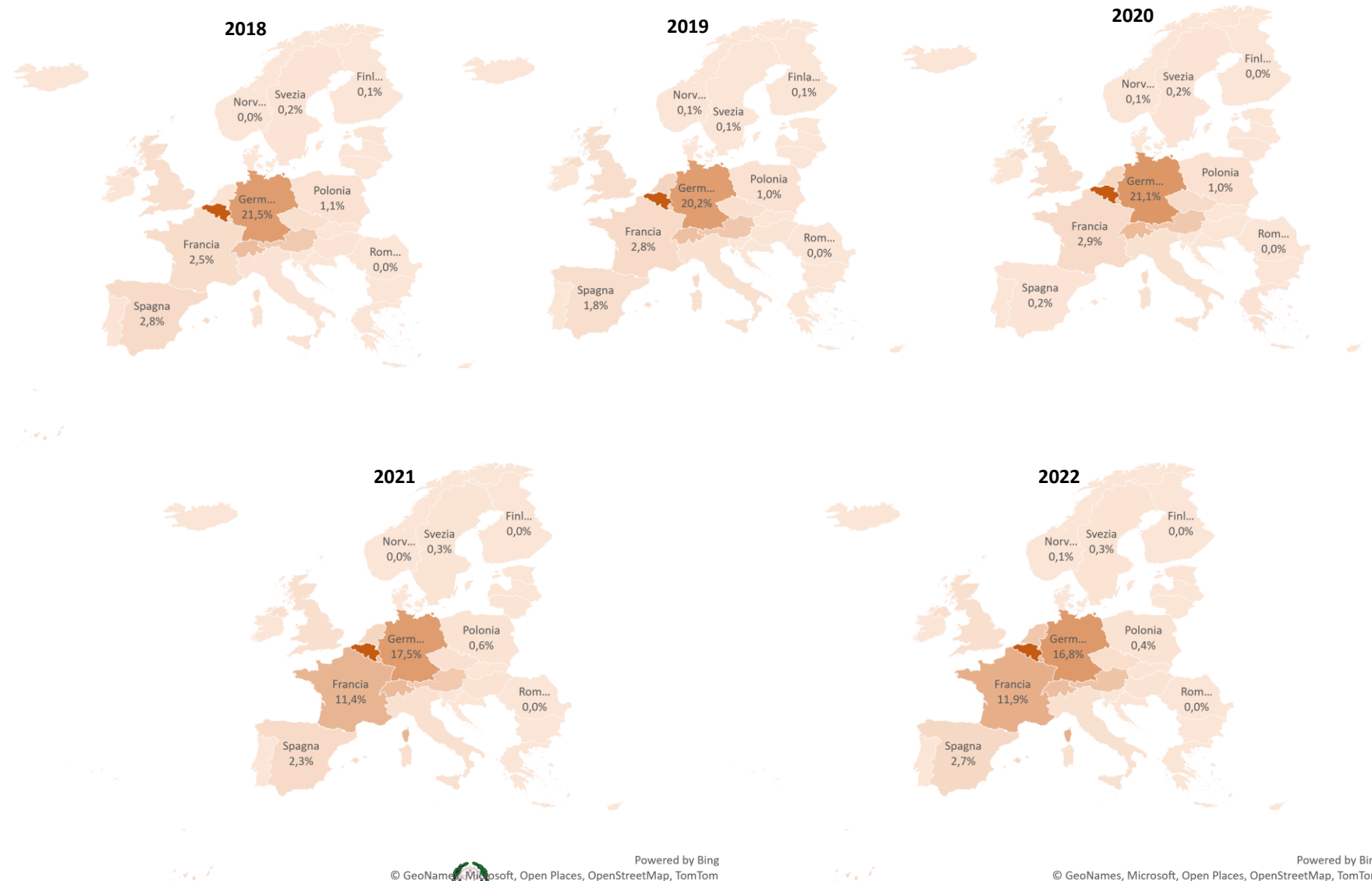


In totale, più di **50.000 moduli S2** sono stati **utilizzati nei Paesi Europei** nel 2022.



Gli **Stati Membri** in cui gli assistiti UE si recano di più per l'assistenza transfrontaliera programmata sono:

- **Belgio;**
- **Germania;**
- **Francia;**
- **Lussemburgo;**
- **Svizzera;**
- **Austria;**
- **Paesi Bassi.**



Powered by Bing  
© GeoNames, Microsoft, Open Places, OpenStreetMap, TomTom



Powered by Bing  
© GeoNames, Microsoft, Open Places, OpenStreetMap, TomTom

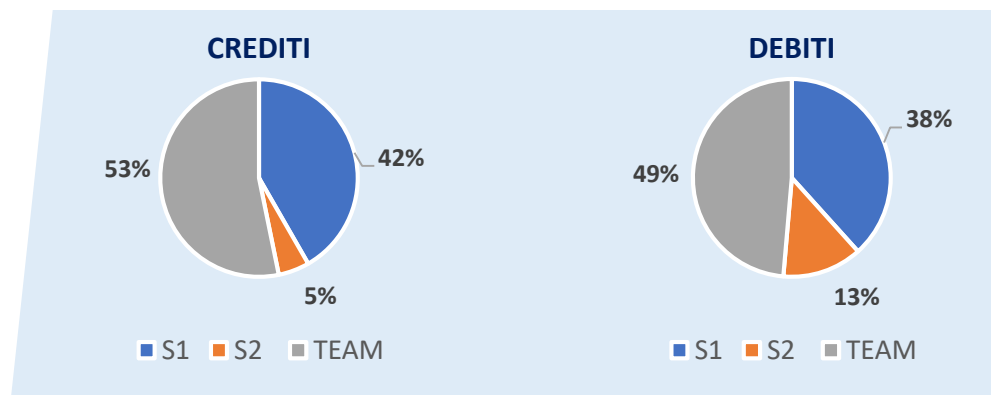
Fonte: *European Commission - Coordination of social security systems at a glance – 2019/2020/2021/2022/2023 Statistical Report*

# Assistenza sanitaria transfrontaliera in UE: Regolamenti di Sicurezza Sociale – Anno 2022

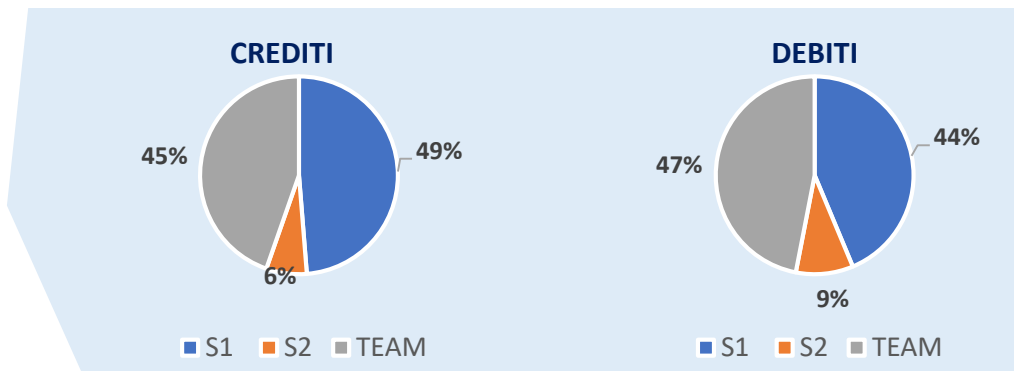
## – Debiti e crediti

### ITALIA

#### 2017 – 2019



#### 2020 – 2022



\*per anno si intende l'anno di erogazione delle prestazioni



Nel 2022, l'Italia risulta avere debiti per un totale di €208 milioni e avere crediti per un totale di €105 milioni circa.



Vi sono forti differenze nei flussi finanziari tra i vari Stati Membri, non sempre relazionate alla popolosità degli stessi (es: Lussemburgo e Paesi Bassi presentano debiti piuttosto importanti e più alti rispetto all'Italia e alla Francia).



Il Paese che vanta più crediti in valore assoluto risulta essere la Germania (1.009.869.028 €).

Paese	Debiti	Crediti
Austria	179.717.261 €	243.633.256 €
Belgio	328.544.864 €	453.380.811 €
Bulgaria	67.352.158 €	5.680.094 €
Croazia	18.539.751 €	64.469.630 €
Cipro	11.187.506 €	26.641.376 €
Danimarca	49.237.689 €	11.077.068 €
Estonia	5.245.646 €	3.800.927 €
Finlandia	18.584.430 €	5.227.241 €
Francia	408.490.963 €	940.414.840 €
Germania	679.827.062 €	1.009.869.028 €
Grecia	28.152.221 €	37.709.561 €
Irlanda	30.984.121 €	8.828.471 €
Islanda	3.815.197 €	575.908 €
<b>Italia</b>	<b>208.025.366 €</b>	<b>104.959.148 €</b>
Lettonia	18.651.634 €	1.267.952 €
Liechtenstein	33.567.842 €	6.093.872 €
Lituania	24.222.821 €	6.966.434 €
Lussemburgo	466.940.045 €	68.554.739 €
Malta	2.067.302 €	2.528.997 €
Norvegia	207.788.563 €	192.542.380 €
Paesi Bassi	457.415.970 €	79.358.969 €
Polonia	161.226.966 €	90.547.338 €
Portogallo	51.034.613 €	39.450.519 €
Regno Unito	2.751.170 €	2.565.563 €
Repubblica Ceca	44.051.432 €	102.815.389 €
Romania	153.403.149 €	4.453.118 €
Slovacchia	56.320.013 €	47.408.825 €
Slovenia	24.056.365 €	33.000.799 €
Spagna	49.960.846 €	856.093.083 €
Svezia	44.322.369 €	32.700.662 €
Svizzera	688.435.690 €	58.726.528 €
Ungheria	31.933.914 €	14.512.414 €






# Assistenza sanitaria transfrontaliera in UE: Direttiva 2011/24/UE – Anno 2022 – Autorizzazione preventiva: situazione economica

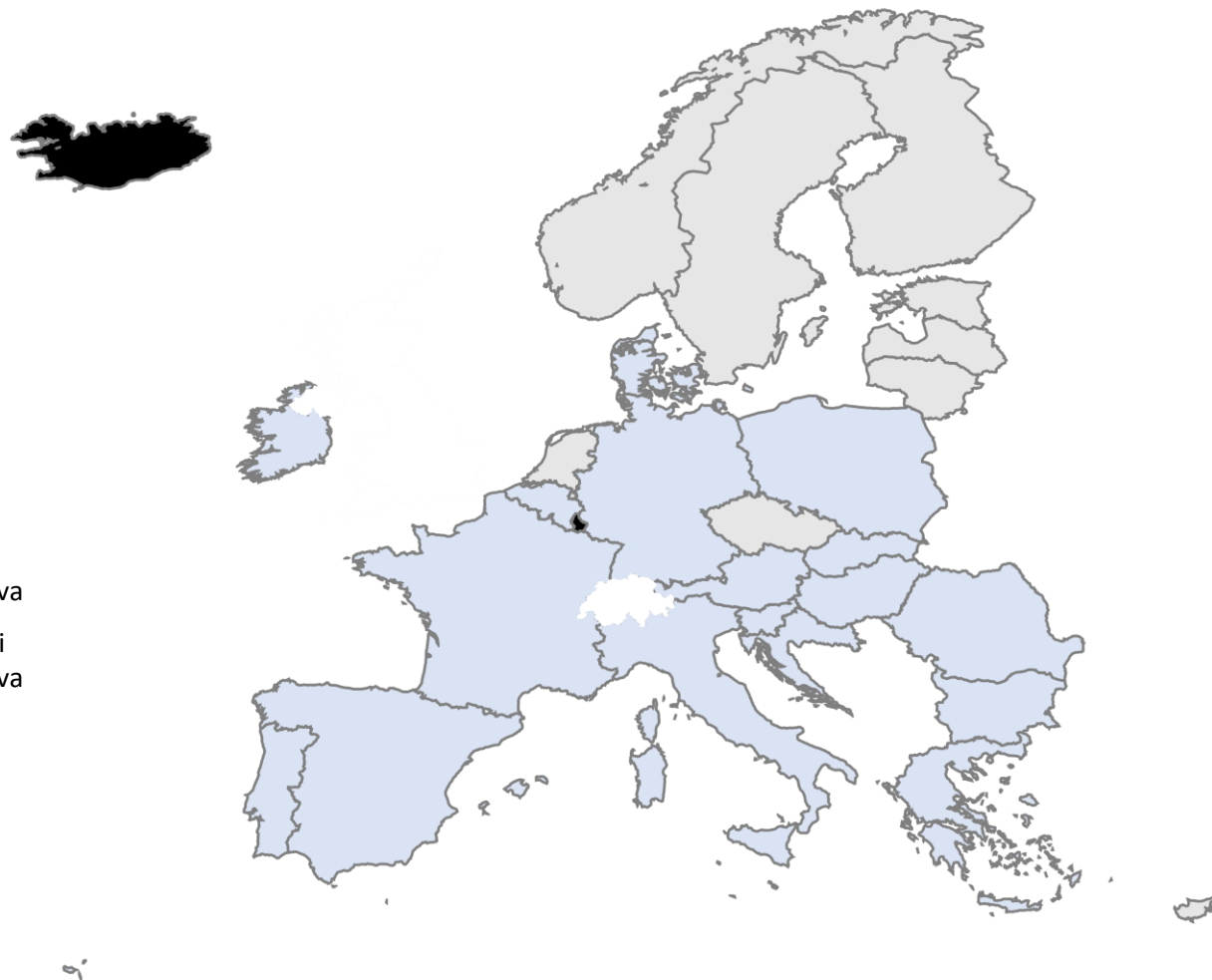


I Paesi che non presentano un **sistema di autorizzazione preventiva** sono: CZ, CY, EE, LV, LT, NL, FI, SE, NO.



In Europa nel 2022 è stato rimborsato un totale di **7.708.041 Euro**.

-  Presente sistema di autorizzazione preventiva
-  Non presente sistema di autorizzazione preventiva
-  Non ha risposto al questionario



Ministero della Salute

Powered by Bing

© GeoNames, Microsoft, OpenStreetMap, TomTom



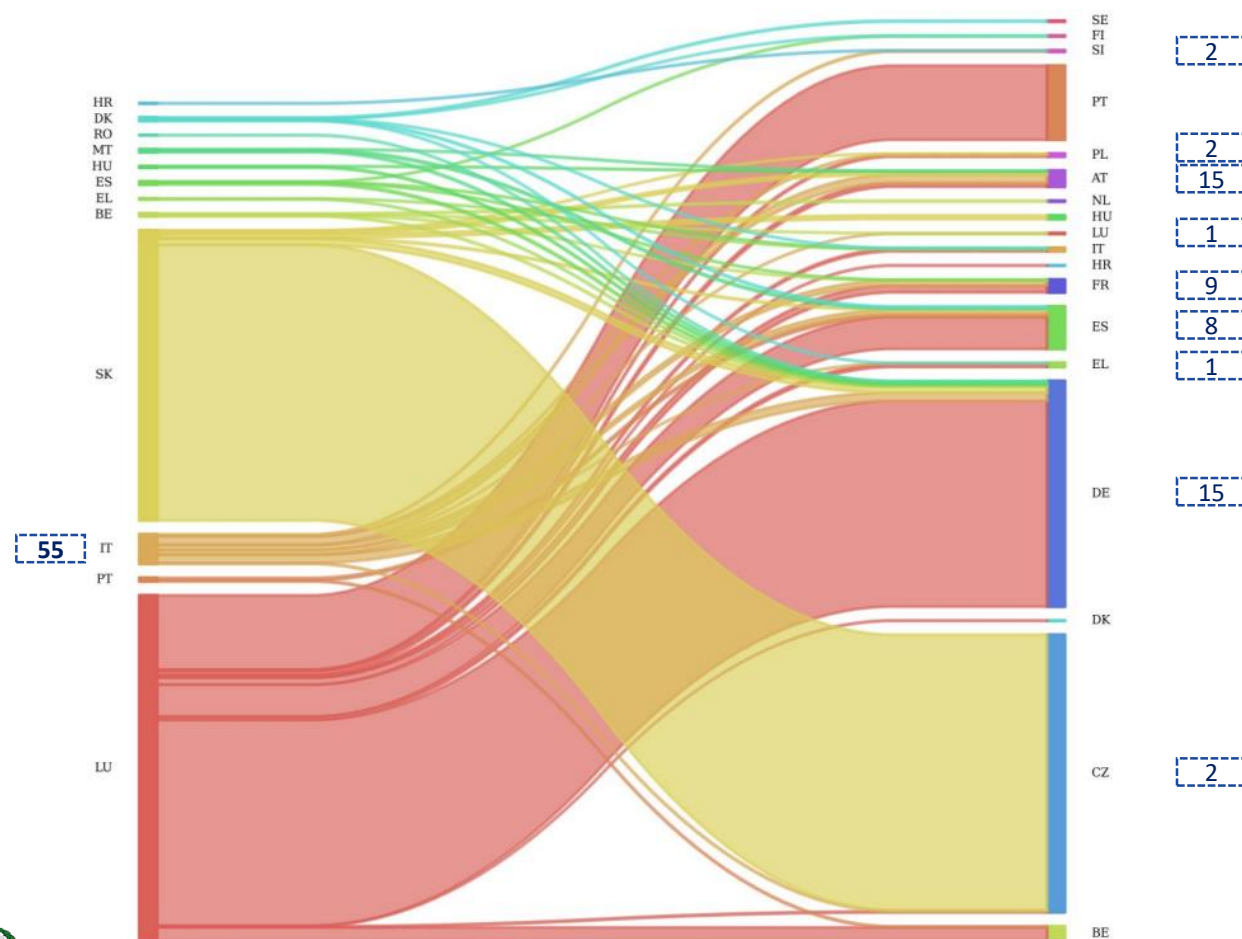
# Assistenza sanitaria transfrontaliera in UE: Direttiva 2011/24/UE – Anno 2022 – Focus Prestazioni soggette ad autorizzazione preventiva

La **mobilità dei pazienti** ha coinvolto maggiormente i **paesi confinanti** (es. da Slovacchia a Rep. Ceca, da Lussemburgo a Germania, da Italia a Austria e Germania)

NUMERO DI RICHIESTE CON AUTORIZZAZIONE PREVENTIVA

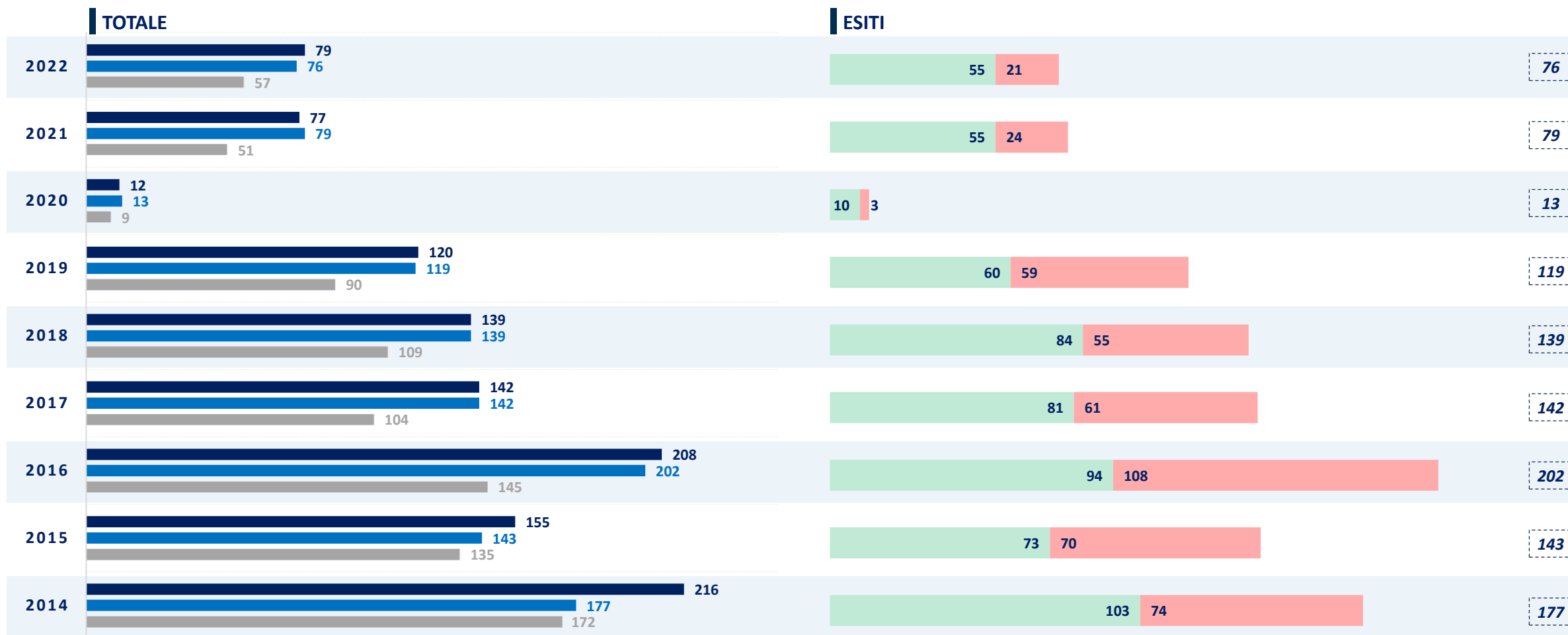
Paese	Ricevute	Autorizzate (%)	Rifiutate (%)
Belgium	47	6 (12.7%)	41 (87.3%)
Bulgaria	4	0	3 (75%)
Denmark	41	7 (17%)	20 (48.7%)
Germany	2,781	2,377 (85.5%)	404 (14.5%)
Ireland	0	0	0
Greece	4	2 (50%)	2 (50%)
Spain	7	6 (85.7%)	1 (14.3%)
Croatia	3	1 (33.3%)	2 (66.6%)
Italy	76	55 (72.4%)	21 (27.6%)
Luxembourg	942	638 (67.73%)	304 (32.27%)
Hungary	3	0	3 (100%)
Malta	6	6 (100%)	0
Poland	1	0	1 (100%)
Portugal	7	7 (100%)	0
Romania	4	1 (25%)	0
Slovenia	47	11 (23.40%)	18 (38.29%)
Slovakia	579	536 (92.57%)	20 (3.45%)
<b>TOTAL</b>	<b>4,552</b>	<b>3,653 (80.25%)</b>	<b>840 (18.45%)</b>

RICHIESTE AUTORIZZATE PER PAESE DI TRATTAMENTO



# Assistenza sanitaria transfrontaliera in UE: Direttiva 2011/24/UE – Anno 2022 – Focus

## Prestazioni soggette ad autorizzazione preventiva in Italia (1/3)



Legenda: ■ Domande presentate ■ Domande evase ■ Domande evase entro i termini di legge (15-30 gg)

Legenda: ■ Domande accolte (rimborsate) ■ Domande respinte

# Assistenza sanitaria transfrontaliera in UE: Direttiva 2011/24/UE – Anno 2022 – Focus Prestazioni soggette ad autorizzazione preventiva in Italia (3/3)

## ANNUALITÀ 2022

PA BOLZANO	84.040,38 €
CAMPANIA	16.759,00 €
EMILIA ROMAGNA	13.055,40 €
UMBRIA	5.553,60 €
VENETO	4.737,55 €
FRIULI VENEZIA GIULIA	4.000,00 €
PUGLIA	1.490,29 €
LOMBARDIA	1.441,50 €
<b>TOTALE</b>	<b>€ 139.975,90 €</b>



### Principali motivazioni di autorizzazione

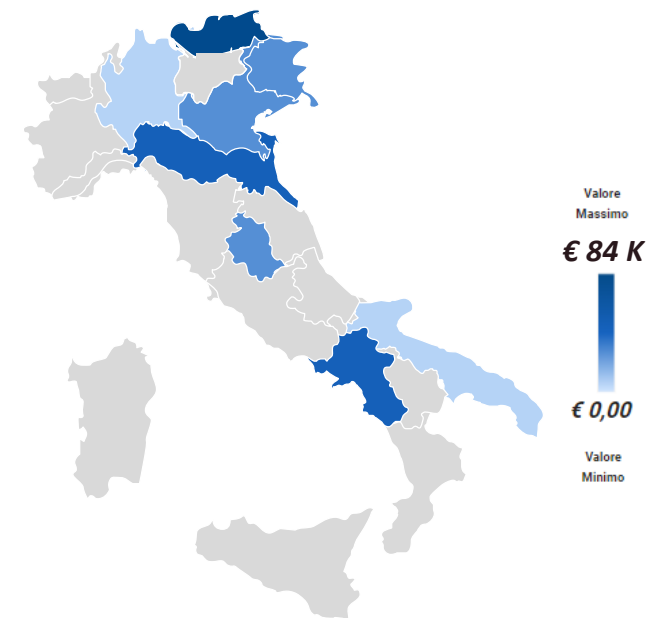
- Delle richieste autorizzate, il 58% erano prestazioni che richiedevano un pernottamento
- Delle richieste autorizzate, il 36% richiedeva l'utilizzo di infrastrutture/macchinari altamente specializzati/costosi.



### Principali motivazioni di rifiuto

- Delle richieste rifiutate, l'81% è stato respinto poiché la prestazione richiesta poteva essere garantita sul territorio nazionale entro un termine giustificabile
- Delle richieste rifiutate, il 19% è stato respinto poiché la prestazione non era compresa nei Livelli Essenziali di Assistenza.

DISTRIBUZIONE DEL VALORE DEI RIMBORSI PER REGIONE



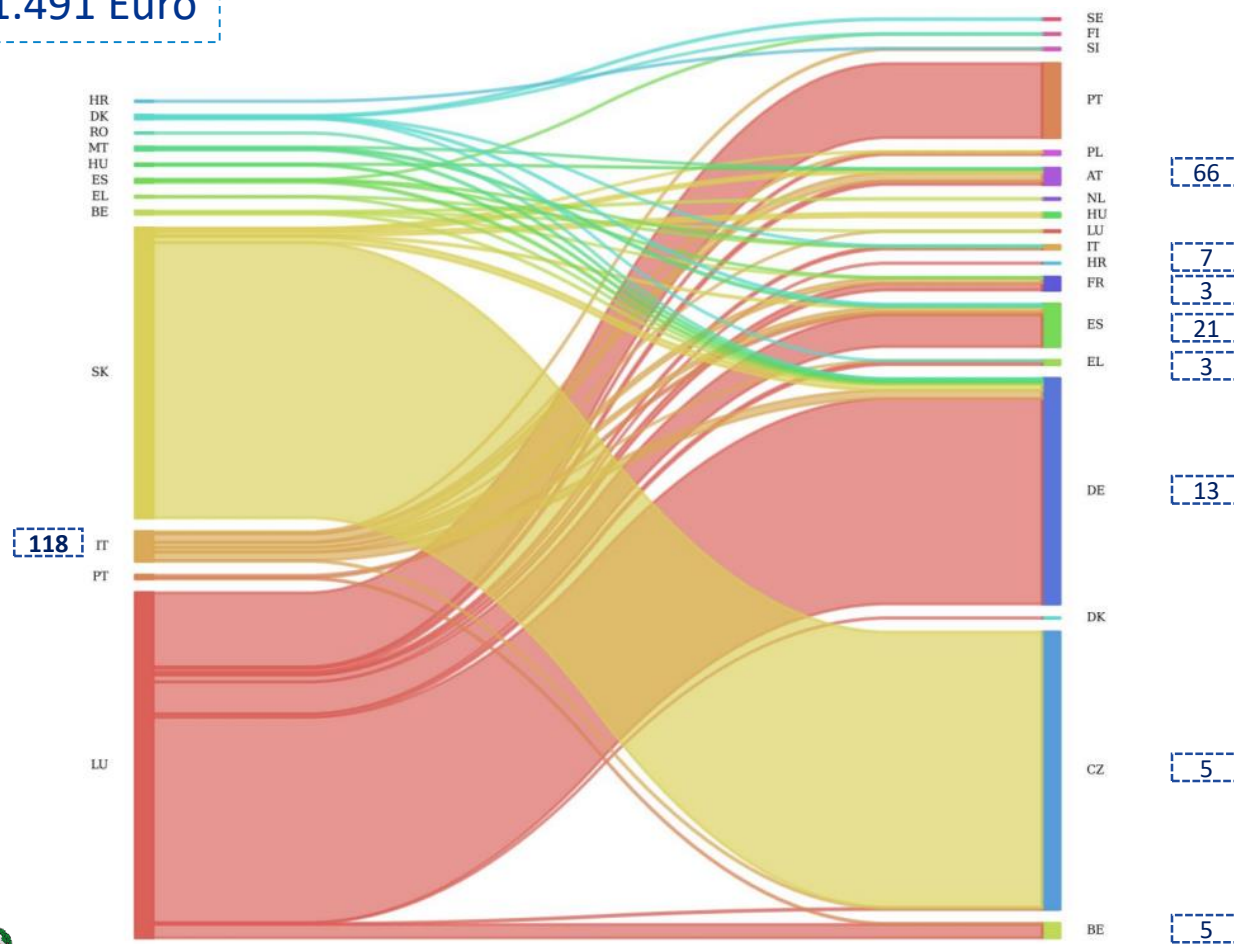
# Assistenza sanitaria transfrontaliera in UE: Direttiva 2011/24/UE – Anno 2022 – Focus Prestazioni non soggette ad autorizzazione preventiva

La **mobilità dei pazienti** ha coinvolto maggiormente i **paesi confinanti** (es. da Danimarca a Germania, da Polonia a Rep. Ceca, da Francia a Spagna, Italia e Belgio)

Paese	NUMERO DI RICHIESTE DI RIMBORSO		
	Ricevute	Autorizzate (%)	Rifiutate (%)
Bulgaria	8	7 (87.5%)	1 (12.5%)
Czechia	440	380 (86.4%)	60 (13.6%)
Denmark	23,415	18,038 (77%)	3,402 (14.5%)
Germany	160,647	141,411 (88%)	19,236 (12%)
Estonia	90	89 (99%)	1 (1%)
Ireland	1,841	1,041 (56.5%)	101 (5.5%)
Greece	56	54 (96.4%)	2 (3.5%)
Spain	9	8 (89%)	1 (11%)
France	300,254	253,419 (84.4%)	111,383 (37%)
Croatia	192	123 (64%)	69 (36%)
Italy	149	118 (79.2%)	31 (20.8%)
Cyprus	44	43 (97.7%)	1 (2.3%)
Latvia	19	15 (79.9%)	2 (10.5%)
Lithuania	131	125 (95.4%)	6 (4.6%)
Malta	10	10 (100%)	0
Poland	14,176	11,862 (83.7%)	332 (2.3%)
Portugal	27	0	27 (100%)
Romania	889	512 (57.6%)	28 (3.14%)
Slovenia	2,190	1,980 (90.4%)	61 (2.8%)
Slovakia	13,904	13,161 (94.6%)	723 (5.2%)
Finland	5,652	n.a.	n.a.
Sweden	16,008	9,077 (56.7%)	831 (5.2%)
Norway	7,739	6,133 (79.2%)	1,929 (24.9%)
<b>TOTAL</b>	<b>547,890</b>	<b>457,606 (83.5%)</b>	<b>138,227 (25.2%)</b>

86.461.491 Euro

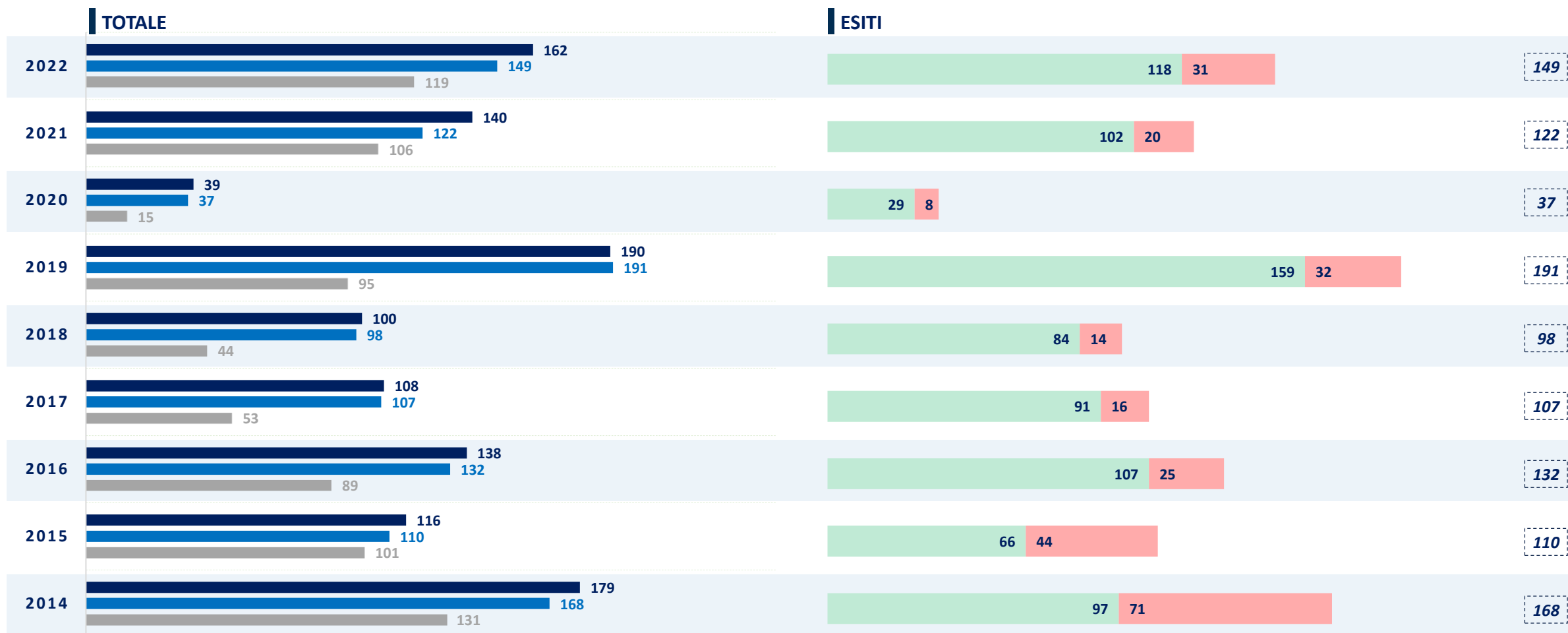
RICHIESTE PER PAESE DI TRATTAMENTO



Ministero della Salute

# Assistenza sanitaria transfrontaliera in UE: Direttiva 2011/24/UE – Anno 2022 – Focus

## Prestazioni non soggette ad autorizzazione preventiva in Italia (1/2)



Legenda: ■ Domande presentate ■ Domande evase ■ Domande evase entro i termini di legge (15-30 gg)

Legenda: ■ Domande accolte (rimborsate) ■ Domande respinte

# Assistenza sanitaria transfrontaliera in UE: Direttiva 2011/24/UE – Anno 2022 – Focus

## Prestazioni non soggette ad autorizzazione preventiva in Italia (2/2)

### ANNUALITÀ 2022

LOMBARDIA	43.245,88 €
VENETO	32.110,65 €
P.A BOLZANO	13.528,85 €
TOSCANA	6.145,00 €
ABRUZZO	2.752,78 €
PUGLIA	2.313,69 €
FRIULI-VENEZIA-GIULIA	2.161,35 €
PIEMONTE	313,03 €
<b>TOTALE</b>	<b>102.579,23 €</b>

DISTRIBUZIONE DEL VALORE DEI RIMBORSI PER REGIONE

